荒政叢書卷九

義倉考

隋開皇三年朝廷以京師倉庫尚虛議水旱備度支尚書長孫平言古者三年耕餘一年之積九年作有三年之儲雖水旱爲災而人無菜色皆由勸導有方蓄積先備故也請令諸州百姓及軍人勸課當社共立義倉收穫之日隨其所得勸課出粟及麥于當社造倉窖貯之即委社司執帳簡校每年收積勿使損敗若時或不熟當社有饑饉者即以此穀賑給自是諸州儲峙委積十五年詔本置義倉止防水旱百姓之徒不思久計輕爾費損于後乏絕觀此詔則知當時義倉亦屬虛文耳十六年又詔社倉准上中下三等稅上戶不過一石中戶不過七斗

下戶不過四斗其後山東頻年霖雨皆困水災所在沈溺天子遣使開倉賑給前後用穀五百餘萬石

胡寅曰賑饑莫要于近其人隋義倉取之于民不厚而置倉于當社飢民庶乎有濟後世義倉之名固在而置于州郡一有凶饑無狀有司固不以上聞也良有司敢以上聞矣比及報可委屬吏經畫之文移反覆給散艱阻監臨胥吏相與侵沒其受惠者大抵城郭之近力能自達之人耳居之遠者安能扶老攜幼數百里以就龠合之廩哉必欲有備無患當以隋氏爲法而擇長民之官行勸農之法輔以救荒之政本末具舉民之飢也庶有瘳乎

邱濬曰義倉之法其名雖美其實于民無益儲之于當社

亦與儲之州郡無以異也何也年之豐歉無常地之燥溼各異官吏之任用不久人品之邪正不同由是觀之所謂義者乃所以爲不義本以利民反有以害之也但見其事煩擾長吏奸而已其于賑恤之實誠無益焉然則如之何而可愚竊謂必將義倉見儲之米歸併于有司之倉俾將所儲者與在倉之米挨陳以支遇有荒年照數量支以出討其道里之費運之當社之間以給散之就量用其中米以爲脚費任其事者不必以見任之官散之民者不必以在官之屬所司擇官以委必責以大義委官擇人以用必加以殊禮不必拘拘于所轄專專于所屬如此庶幾民受其惠乎
唐貞觀初戴冑議自王公以下計墾田秋熟所在爲義倉歲

凶以給民太宗善之詔畝稅六升粟米秔稻隨土地所宜寬鄉斂以所種狹鄉據靑苗簿而督之田耗十四者免其半耗十七者皆免商賈無田者以其戶爲九等出粟自五石至五斗爲差下下戶及蠻獠不取粟藏九年米藏五年下溼之地粟藏五年米藏三年歲不登則以賑民或貸爲種子至秋而償著爲令高宗以後稍假以給他費至神龍中畧盡元宗復置之天寶八年天下義倉米六千餘萬石

陸贄奏議臣聞仁君在上則海內無餒殍之人豈必耕而餉之爨而食之哉葢以慮得其宜制得其道致人于歉乏之外設備于災沴之前是以年雖大殺衆不恇懼夫水旱爲敗堯湯被之矣陰陽相寇聖何禦哉所貴堯湯之盛者在于遭患

能濟耳凡厥哲后皆謹循之故王制記虞夏殷周四代之法乃云國無九年之蓄曰不足無六年之蓄曰急無三年之蓄曰國非其國也周官司徒之屬亦云掌隣里之委積以恤艱阨縣鄙之委積以待凶荒王制既衰雜以權術魏用平糴之法漢置常平之倉利兼公私頗亦爲便隋氏立制始創社倉終于開皇人不饑饉貞觀初戴胄建積穀備災之議太宗悅焉因命有司詳立條制所在貯粟號爲義倉豐則斂藏歉則散給歷高宗之代五六十載人賴其資國步中艱斯制亦弛開元之際漸復修崇是知儲積備災聖王之急務也語曰百姓足君孰與不足百姓不足君孰與足言君養人以成國人戴君以成生上下相成事如一體然則古稱九年六年之蓄

者蓋率土臣庶通爲之計耳固非獨豐公庾不及編氓記所
謂雖有凶旱水溢人無菜色良以此也後代失典籍備慮之
旨忘先王子愛之心所蓄糧儲惟計廩庾大盈厭人之食而
不知檢溝壑委人之骨而不能恤亂興于下禍延于上雖有
公粟豈得而食諸故立國而不先養人國固不立矣養人而
不先足食人固不養矣足食而不先備災食固不足矣爲官
而備者人必不贍爲人而備者官必不窮是故論德昏明在
乎所務本末務本則其末自遂務末則其本兼亡國本於人
安得不務頃以寇戎爲梗師旅亟興惠恤之方多所未暇每
遇陰陽愆候年不順成官司所儲祇給軍食支計苟有所闕
猶須更取于人人之凶荒豈遑賑救人小乏則求取息利人

大乏則賣鬻田廬幸逢有年纔償逋債斂穫始畢糇糧已逼
執契擔囊行復貸假重重計息食每不充儻遇荐饑遂至顛
沛室家相棄骨肉分離乞爲奴僕猶莫之售或行丐鄽里或
縊死道途天災流行四方代有率計被其害者每歲常不下
一二十州以陛下爲人父母之心若垂省憂固足傷惻幸有
可救乏之道焉可捨而不念哉今賦役已繁人力已竭窮歲
汲汲永無羸餘課之聚斂終不能致將樹儲蓄根本必藉官
司助成陛下誠能爲人備災過聽愚計不害經費可垂永圖
近者有司奏請稅茶歲約得五十萬貫元敕令貯戶部用救
百姓凶饑今以蓄糧適副前旨望令轉運使總計諸道戶口
多少每年所得稅茶錢使均融分配各令當道巡院主掌每

至穀麥熟時卽與觀察使計會散就管內州縣和糴便于當
處置倉收納每州令錄事叅軍專知仍定觀察判官一人與
和糴巡院官同勾當亦以義倉爲名除賑給百姓以外一切
不得貸便支用如時當大稔事至傷農則優與價錢廣其糴
數穀若稍貴糴亦便停所糴少多與年上下准平穀價恒使
得中每遇災荒卽以賑給小歉則隨事借貸大饑則錄奏分
頒許從便宜務使周濟循環斂散遂以爲常如此則蓄財息
債者不能耗吾人聚穀幸災者無以侔大利富不至侈貧不
至饑農不至傷糴不至貴一舉事而衆美具可不務乎俟人
小休漸勸私積平糴之法斯在社倉之制兼行不出十年之
中必盈三歲之蓄容長不已昇平可期使一代黎人永無餒

之此堯湯所以見稱于千古也願陛下遵之慕之繼之齊之苟能存誠蔑有不至

開成元年戸部奏諸州縣所置常平義倉請通公私田畝別納粟一升逐年添貯義倉斂之至輕事必通濟歳月稍久自然盈充

宋乾德中詔諸州于各縣置義倉歳輸二稅石別收一斗民饑欲貸充種食者縣具籍申州州長吏即計口貸訖然後奏聞

董煟曰今之義倉誠得遺人委積之遺意然必散貯于鄉里郊野之間則所及者均蓋憔悴之民多在鄉村于城郭頗少比年義米轉輸州倉一有凶歉村落不能遍及今應

每遇凶歉相度諸縣饑之大小撥還義倉元米其水脚之
需亦于米內量地里遠近消算縣之于鄉亦然如此則山
谷之民皆蒙其惠矣
仁宗明道二年詔議復義倉不果景祐中集賢校理王琪請
置令五等已上戶隨夏秋二稅二斗別輸一升水旱減稅則
免輸州縣擇便地置倉貯之領于轉運使計以一中郡正稅
歲入十萬石則義倉可得五千石推而廣之則利博矣明道
中饑歉國家欲盡貸飢民則軍食不足故民有流轉之患是
時兼并之家出粟數千石即補吏是豈以官爵爲輕歟特愛
民濟物不獲已爲之爾且兼并之家占田常廣則義倉所入
常多中下之家占田常狹則義倉所入常少及水旱之濟則

兼并之家未必待此而濟中下之民實先受其賜矣事下有司會議議者皆是同而止

皇祐五年右司諫賈黯乞立民社義倉疏既上上下其說司農寺且命李兊與黯合議以聞乃下諸路度可否而以為可行者纔四路餘或謂稅賦之外兩重供輸或謂恐招盜賊或謂已有常平以贍給或謂置倉煩擾于是黯復上奏曰臣嘗判尚書刑部見天下歲斷死刑多至四千餘人其間盜賊率十六七蓋愚民迫于飢寒因之水旱枉陷重辟故臣請復民社義倉以備凶歲今諸路所陳類皆妄議若謂賦稅之外兩重供輸則義倉之意乃教民儲積以備水旱官為立法非以自利行之既久民必樂輸若謂恐招盜賊盜賊利在輕貨不

在麥粟今鄉村富室有貯粟數萬石者不聞有刼掠之虞且
盜賊之起本由貧困臣建此議欲使民有貯積雖遇水旱不
憂乏食則人人自愛而重犯法此正消除盜賊之原也若謂
有常平足以賑給則常平之設蓋以準平穀價使無甚賤甚
貴之傷或遇凶饑發以賑救既已失其本意而費又出公帑
今國用頗乏所蓄不厚近歲非無常平小有水旱輒流離餓
莩起為盜賊則是常平果不足仰以賑給也若謂置倉廩斂
材木恐為煩擾則今州縣修治郵傳驛舍皆斂于民豈于義
倉獨畏煩擾人情可與樂成不可與謀始願自朝廷斷而行
之然當時宰于衆論終不果行
仁宗時張方平上倉廩論畧曰比者赦書有諭州縣使立義

倉之言徒有空文而無畫一之制于兹三年天下皆無立者凡
今之俗苟且因循嚴令堅約猶復違慢爲民興利豈易其人
有位者無心有心者無位在上可行者務暇逸而從苟且在
下樂行者或牽束而不得專以故民間利不克時興害不得
時去積成弊蠹以及喪敗又凡事體興立實艱隳壞孔易或
謀以爲利而轉以爲害彼義租社倉者齊隋唐氏旣嘗爲之
矣始爲百姓儲備之道終爲辟君淫侈之費是于籍外更生
一調也誠國家規前代之善策爲濟人之大計明立條式權其
斂出令天下之縣各于逐鄉築爲囷廩於中戸已上爲之等
級課入穀麥其輸入之數視歲薄厚爲之三品縣掌其籍鄉
吏守之遇歲之饑發以賑給小饑則約小熟之所斂中饑則

約中熟之所斂大饑則約大熟之所斂專自縣鄉檢校之無使州郡計司侵取雜用焉此則收自優戶穰歲之有餘散于貧人凶年之不足不使兼并賈人挾輕資蘊重財竟其利以豪奪於吾人此其協于大易裒多益寡稱物平施之意符于周官黨使相救州使相賙之法契詩人京坻之頌應時令賑乏之理使民足而知順讓益歸於本業誠爲國之大事也

元祐問上官均疏臣聞盜賊之多常起于凶歲凶歲不足常生於無備備荒恤患常平義倉之設最爲良法熙寧十年始備隋唐之舊興置義倉令人戶於正稅斛㪷一石別納五升準備災傷賑濟不得移用法頗周密葢所斂至少所聚至多蓄之郡縣而散之于民斂之少則民易以輸聚之多則上足

以施予蓄之郡縣則凶歲有備散之于民則人情無怨此隋文皇唐太宗嘗行於治平之世已試之效也元豐八年指揮諸路義倉一切廢罷議者至今惜之若以爲擾民則所出才二十分之一若患他用則當時已有著令又况水旱不常饑饉間有發倉廩則每苦不足行勸誘則不免强取與其施之於倉卒不若備之於無事今平糴之法旣以修復唯義倉之制尚未興舉臣以爲義倉貯積在近民居則饑歲賑濟無道路奔馳之勞費而人受實惠隋開皇中就社置倉葢以此也臣欲乞興復義倉之法令于村鎮有巡檢廨倉處建立倉廩以便斂散其餘條例令有司更加修整以備饑歲誠非小補紹興中趙令詪請糴州縣義倉米之陳腐者沈該等言義倉

米不應糴恐失預備上曰逐郡自有米數若量糴十之三椿其價次年復糴亦何所損

董熠曰義倉本民間所寄在法不當糴錢但太陳則不可食高宗言椿其價次年復糴與今之糴米移用者有間矣二十八年詔祖宗義倉以待水旱最爲良法州縣奉行不虔寖失本意或遇水旱何以賑救其令監司檢視實數補還侵失

董熠曰義倉本民物寄之于官凶荒水旱直以還民不宜認爲已物也

劉行簡轉對奏狀畧曰義倉之法論始于隋增廣於唐國朝因焉隋開皇間長孫平請令諸州百姓勸課同社共立義倉

收穫之日各出粟麥藏焉社司執帳檢校多少歳或不登則發以賑之然立法有未備也至唐貞觀間戴冑請自王公以下爰及衆庶計所墾田稼穡畝頃每至秋熟以理勸課盡令出粟各於所在爲立義倉國朝乾德間天子哀歳之不登而倉吏不以時出與民於是著發粟之制使不待詔令其後病吏之煩擾而民罹轉輸之困又罷之至神宗始復舊制民到於今賴焉然而推行之意有未盡合於古者豈得不論且所謂義倉者取粟于民還以賑之固不可以不均今也置倉入粟止在州郡歳饑散給而山澤僻遠之民往往不霑其利其力能赴州就食者葢亦鮮少況所待不足償勞流離顛沛有不可勝言者此豈社倉之本意哉臣愚謂義倉之粟當于本

縣村鄉多置倉窖自始入粟以及散給悉在其間大縣七八處小縣三四遠近分布俾適厥中若未有倉窖則寄寺觀或大姓之家縣令總其凡以時檢校遇饑饉時丞簿尉等分行鄉村計口給歷次第支散旬一周之庶幾僻遠之民均受其賜不復棄家流轉道路此利害之較然者也

乾道間楊倓奏義倉在法夏秋正稅每斗別給五合即正稅不及一斗免納應豐熟一縣九分以上即納一升惟充賑給不許他用今諸路州縣常平義倉米斛不少年來雖間有災傷去處支給不多訪聞皆是擅行侵用從來未曾稽攷乞下諸路稽攷施行趙汝愚䟽臣伏見州縣之間每遇水旱合行賑濟賑糶去處往往施惠止及城郭不及鄉村鄉村之人爲

生最苦有終日役役而不能致一錢者使幸而得錢則又一鄉之中富室無幾近者數里遠者一二十里奔走告糴則已居後於是老稚愁嘆始有避荒就熟輕去鄉井之意其間强有力者又不肯坐受其斃寇攘摽竊無所不至以陷於非辜城郭之人卒不致此故臣嘗謂城郭之患輕而易見鄉村之害重而難知然而求所以施行之策則亦不過勸諭上戶廣行出糶轉行常平義倉之米以賑之而已夫勸諭上戶殆成虛文轉移米斛復多欺弊臣愚欲望聖慈遠采隋唐社倉之制而去其損耗乏絕之弊明詔有司將逐州每年合納義倉米斛除五分依見行條法隨正稅就州縣送納外將五分於逐鄉置道厫每歲輪差上戶兩名充社司掌管收納委本縣丞

檢察其欺弊不如法者正治之使幸得連歲豐稔所在稍有
儲蓄則鄉里晏然若有所恃雖過歉歲姦宄之心無自生矣
慶元初詔戶部右曹專領義倉十一年以臺臣請通一縣之
數截留下戶苗米輸之於縣別儲以備賑濟使窮民不至於
艱食惟貧郭義倉令就州輸送至於屬縣之義倉則令丞同
主之每歲終令丞合諸鄉所入之數上之守貳守貳合諸縣
所入之數上之提舉常平提舉常平合一道之數上之朝廷
考其盈虛以議最殿
林駉常平義倉論曰常平之法何始乎自李悝已有平糴之
法自壽昌始定常平之策此其始也厥後罷於元帝復於顯
宗隨置隨復無有定制至於我朝置場置倉熙寧以來而提

糴常平之官始定然常平之始置也出內庫之儲以爲糴本頒三司之錢以濟常平狠戾之時農艱於錢官則增價以入之菜色之日民乏於食官則減價以出之夫何糴本而爲青苗之錢鬻廣倉以求二分之息伐桑易錢官幣厚矣如民貧何鬻田輸官公家利矣如私害何此常平救荒之實敗壞矣義倉之法何始乎自隋始置於鄉社至唐改置於州縣此其始矣厥後弛於永徽壞於神龍隨罷隨復亦無定制至於我朝罷復不常至於今日而義倉輸官之法始定然義倉之由設也自民而入自民而出豐凶有濟緩急有權名之以義則寓至公之用置之於社則有自便之利夫何社倉轉而縣倉民始不與而爲官吏之移用縣倉轉而郡倉民益相遠而

為軍國之資費官知其斂未知其散民見其入未見其出此義倉之實政壞矣中興以來講明荒政常平義倉之儲雖有美名本無實惠惟州縣有侵借之患而支撥致有淹延之憂城邑近郭尚可少濟村落之民又安能扶持百里取糴於場以活其已飢之殍哉是有之與無其理一也嗚呼孰知有甚焉者常平出於官義倉出於民出於官者官自斂之官自出之其弊雖不足以利民亦不至於病民出於民者民實出之官實斂之其弊不但民無給而官且病之文移星火指爲常賦籮頭斛面重斂取盈噫可嘆也予謂民不必甚與特無取之足矣民不必甚利特無害之足矣平時奪其衣食之資一旦徒掠以濡沫之利樂歲不爲蓋藏之地凶年始思啼飢之

民何益哉寧願爲不取爾祿之尹鐸毋願爲矯制擅發之汲黯寧願爲催科政拙之陽城不願爲發粟賑饑之韓韶則裕民實政隱於常平義倉之外邵雍有言諸賢能寬一分則民受一分之賜有官守者勗諸

元世祖時趙天麟上策曰隋立義倉公私廩積可供五十年至元六年有旨每社立一義倉社長主之每遇年熟每親丁納粟五斗驅丁二斗無粟聽納雜色官司並不得拘檢借貸勒支後遇歉歲就給社民食用社長明置收支文歷無致損耗自是以來二十餘年於今矣然而社倉多有空乏之處頃來水旱相仍蝗蝻蔽天饑饉薦臻四方迭苦轉互就食老弱不能遠移而殍者衆矣彼隋立義倉而富今立義倉而貧豈

今民之不及隋民哉臣試陳之今條欵使義倉計丁納粟意
以饑饉之時計丁出之以取均也又條欵使驅丁半之彼驅
丁亦人也尊卑雖異口腹無殊至儉之日驅丁豈可獨半食
哉又計丁出納則婦人不納豈不食哉又同社村居無田者
豈可坐視而獨不獲哉樂歲粒米狼戾乞丐者踵門猶且與
之況一社之人而至儉豈宜分彼此哉是蓋當時議法大臣
有乖陛下之本心也伏望普頒明詔詳諭農民凡一社立社
長社司各一人社下諸人共穿築倉窨一所爲義倉凡子粒
成熟之時納則計田產頃畝之多寡而聚之凡納例常年每
畝粟率一升稻率二升凡大有年聽自相勸督而增數納之
凡水旱螟蝗聽自相免凡捐社豐歉不均宜免其歉者所當

納之數凡饑饉不得已之時出則計口數之多寡而散之
凡出例每口日一升儲多每口日二升勒爲定體凡社司社
長掌管義倉不得私用凡官司不得拘檢借貸及許納雜色
皆有前詔在焉如是則非惟共相賑救而義風亦行
至正間立大司農司條畫內一欵每社立義倉社長主之如
遇豐年收成去處各家驗口數每口留粟一斗若無粟抵斗
存留䅶色物斛以備歉歲就給各人自行食用官司並不拘
檢借貸支動經過軍馬不得强行取要社長明立文歷如欲
聚集收頓或各家頓收聽從民便社長與社戶從長商議如
法收貯須要不致損壞如遇天災不收去處或本社內有不
收之家不在存留之限明洪武初命戶部運鈔二百萬貫往

各府州縣預備糧貯每縣於境內定爲四所於居民叢集處置倉民家有餘粟願易鈔者許運赴倉交納依時價償其值官儲粟而扃鑰之令富民守視凶歲賑給已又令未備處皆舉行而召天下老人至京隨朝命擇其可用者使齎鈔往各處協同所有官司糴穀

正統七年令各府州縣一應贓罰入官之物俱於年終變賣在官候秋成糴糧預備賑濟

天順初詔預備倉有司常加修理蓄積糧儲遇年凶民飢驗口賑濟待豐年仍將收貯在庫贓罰照依時價收糴收支之際並令掌印官員專理不許作弊軍民人等有願納粟穀者照例收管見數奏聞以憑旌異合於上司及風憲官按臨點

閭但有侵欺盜用者便行挐問
成化中敕藩憲言異時州縣設預備四倉所以廣貯蓄備旱澇爲民賴也比久廢弛宜覈實見在貯蓄有無多寡之數仍儘各處在官贓贖糴爲備有不敷聽於存留糧內借撥或於各里上中戶勸助以充其看守倉者於附近里分僉殷實有行止者主之至通同官吏實收虛放爲侵盜者論如律衛所地亦如之
宏治三年戶部議預備倉糧係救荒至計合照州縣大小里分多寡積糧難易斟酌舉行其有司預備倉十里以下積糧一萬五千石二十里以下二萬石三十里以下二萬五千石五十里以下三萬石一百里以下五萬石二百里以下七萬

石三百里以下九萬石四百里以下一十一萬石五百里以下一十三萬石六百里以下一十五萬石七百里以下一十七萬石八百里以下一十九萬石如其數斯爲稱職過其數者果有卓異政績聽撫按具奏旌異給與本等誥命過其數而多增一倍者再有卓異政績具題旌擢仍給本等誥敕行移吏部遇缺不次擢用不及數者以十分爲率少三分者罰俸半年少五分者罰俸一年少六分以上是爲不職俟九年考滿送吏部降用至於知府視所屬州縣以積糧多寡爲勸懲如所屬州縣倉糧俱如數者知府亦爲稱職州縣倉糧過其數而多增一倍兩倍者知府知州一體旌異陞擢不及數三分及六分以上者知府知州一體罰俸降用至於六年亦

照此查算積糧多寡以憑黜陟其軍衛比之有司不同必須量減庶可責成三年之內每百戶所各要積糧三百石數外有能積穀百石以上者軍政掌印指揮千百戶俱給羊酒花紅激勸不及三百之數一體住俸以後年分不拘石數務要年年有積無積者比較責罰侵欺者參奏拏問前項倉糧係有司者著落有司府縣正官整理係軍衛者著落都司衛所軍政掌印正官整理巡撫巡按分巡分守管糧管屯等官往來提督時常稽考以後仍三年一次查盤詔從之

胡世寧曰宏治初年州縣親民之官責其備荒積穀多少以爲殿最所以民受實惠固得邦本正德以來此官不重輕選驟陞下焉者唯圖覓錢以防速退上焉者惟事奉承

取名以求早罷皆不肯盡心民事民窮財盡一遇凶荒多致饑死此先朝舊規宜遵復也陳龍正曰此時司計秉國者誰耶徒講積聚而不講更換新陳之法必至化爲埃塵且查盤數缺必勒賠塡官民之累俱無窮矣困天下之粟苦天下之官民使粟陰消耗於世間而百姓曾不得其用不亦左乎至於今日天下皆無復有預備倉實斯議蠹之也使楊文貞主持周文襄行事肯若是哉今存其計里積糧之數以備稽考

嘉靖中王廷相言備荒之政莫善於義倉宜貯之里社定爲規式一村之間約二三百家爲一會每月一舉第上中下戶捐粟多寡收貯于倉而推有德者爲社長善處事能會計者

副之若遭凶歲則計戶給散先中下者後及上戶上戶責之
償中下者免之凡給貸悉隨於民第令登記冊籍以備有司
稽考則既無官府編審之煩亦無奔走道路之苦
戶部尚書梁材言天下郡縣各置預備倉豐年則斂歉年則
散本以爲民而行者率失初意設立斗戶收守支放文移往
返交盤旁午斗戶負累民不沾仁凡以屬之於官故也今兵
部侍郎王廷相欲仿古義倉之法出之於民而藏之於社社
立正副每月朔爲社會社正率屬讀高皇帝教民榜申以同
盟之約舉衆中善惡獎戒之記其社米戶口上者出什之四
中什之二下什之一荒歉散及中下大侵上戶亦次及之蓋
以有餘補不足也昔人謂救荒無善政臣謂義倉之法可以

備荒從之

隆慶初王君賞請寬積穀之例言近時有司積穀之數雖已減半然州縣大者數萬石小者數千石卽日入民於罪不可得盈宜再減其額時知州尹際可等積穀不如數例當降調吏部言有司積穀備荒雖亦急務然校之正賦輕重自是不同況皆出贓罰帋贖及他設處所入之數視地方貧富獄訟繁簡爲差不可以預定也若必欲所在取盈是徒開有司作威生事之端反失濟民初意上是之

沈朝宣曰倉號預備爲凶荒設也其積穀取諸罪贖要在照時直徵銀選委一二殷實誠篤大戶掌管俟至銀多諭令傾成足色每千兩爲一錠官給批文加以路費立限差

往多穀地面擇買嘉穀差官監收其斗級祗令收貯看護
如此則穀雖年深自堪食用若令罪犯備穀上倉則官吏
斗級留難以營分例遂使附近積奸包納其穀未免僞襍
一經查盤簸揚勢必虧耗其經手人員定遭問罪賠補若
値凶荒窮民嗷嗷望食徒以不堪者發賑其何濟乎
潘潢復積穀疏查得先該戶部奏行天下府州縣官各照里
社積穀備荒立格勸懲不爲不密但如每一小縣十里之地
三年之間不問貧富豐凶槪令積穀萬五千石限數旣多責
效太速以致中才剝削取盈貪夫因緣爲利往往歲未及饑
民已坐斃及遇凶荒公私俱竭爲困愈甚臣聞田野縣鄙者
財之本也垣窌倉廩者財之末也與其聚民脂膏以實倉儲

孰與盡力溝洫以興水利若宋儒朱子賑濟浙東所至原野極目蕭條惟見有陂塘處田苗蔚茂無以異於豐歲於是益歎水利不可不修謂使逐村逐保各治陂塘民間可以永無流離餓莩之患國家可以永無蠲減糶濟之費此則救荒不如講水利明效大驗之可見者合無本部備行都察院轉行各處御史申明憲綱嚴督所屬凡境內應有圩岸壩堰坍缺陂塘溝渠壅塞務要趁時修築堅完疏濬流通以備旱澇毋致失時有傷禾稼及因而擾害於民每季終預將疏築完壞備細緣由開報御史及總督水利官員不時巡歷勘驗如有申報不實及壞久不修修不完固或因而害民者並爲不職從實按劾施行遇該考滿務查水利無壞方許起送有能爲

民興利如白起溉鄴鄭國開渠之利者具奏不次擢用該管
官員亦照所轄完壞多寡分數定註賢否一體旌別其八分
紙價贖罪贓罰銀錢香錢引契魚鹽茶酒等稅不係解部者
悉如御史王重賢等所言盡數糴穀入倉備賑不許分外分
毫科罰侵尅庶幾藏富於民因地之利雖有旱乾水溢民無
菜色管子所謂積於不涸之倉藏於不竭之府者用此道矣
靳學顏論積穀疏臣聞之邊鄙強固則遠人怵服中原乂安
則邊鄙傾嚮故中原者邊鄙之根本也百姓者中原之根本
也衣食者百姓之根本也閭閻之細民有終身無銀而不能
終歲無衣穿終歲無衣而不能終日無食今百司宰卿夙夜
不遑者乃在銀而不在穀臣竊慮之夫以國家建都於燕京

極齊西極秦南阻江淮神鼎之重金甌之固此萬世不拔之業也而臣竊有慮焉何哉誠以京師北據幽都更無郡縣而守在强敵雖有東齊西秦其形勢皆足以衛中原而自固京師以南絶無名山大澤之限强藩與國之資皇上南面而臨之所恃以爲腹心股肱之重者惟河南山東江北裏八府之人心耳此數處之人率鷙悍而輕生易動而難戢游食而寡積者也一不如意則輕去其鄉一有所激則視死如歸臣固視之熟矣八府遭歉則走山東山東遭歉則走江北又未已也匹夫作難則千人響應往事益屢驗之然其弭之之計無他不過曰恤農以繫其家足食以繫其身聚其骨肉以繫其心而已今試移文於此數處者而覈其官舍之所藏每郡得

穀十萬焉則司計者可安枕而無慮矣得五萬焉猶可以塞轉徙者之望設不滿萬焉眞寒心哉臣竊意其不滿萬者多也卽有水旱何所賴焉卽有師旅之興何所給焉臣觀自古中原空虛未有如今日者也漢以前有敖倉隋以前有洛口倉唐有義倉宋有常平倉皆隨在而貯不專京師今徐臨德州皆有官倉本爲寄囤至於存積幾何哉臣近日有疏爲山西積穀荷蒙皇上通行各省臣非不知以用言爲榮而所慮者人意向不同或行之不力或施之無序輒以爲無益有損焉臣且不堪其任咎也臣前疏謂一曰官倉盍發官銀以糴者此必甚豐乃可以舉一曰社倉盍收民穀以充者此雖中歲皆可以行臣知中原空虛不但穀少而銀亦甚少其官倉

一節今歲已不能舉又聞有災變則社倉一節今歲亦不能行但能以今歲始講求其條件加意於積儲卽明歲舉而後歲效未晚也此二倉者社倉舉之甚易而效甚捷然非官府主持於上則其事終不能成矣夫社倉卽義倉也蓋始於漢耿壽昌而盛于隋長孫平唐戴冑之徒唐又最盛計天下積至數千萬以上及推其故唐義倉之開每歲自王公以下皆有入是以其積獨多臣所謂法令之行自貴近始也宋則准各民正稅之數於二十分而取其一以爲社蓋富者必田多田多則稅多稅多則社入多亦唐意也要之其出也則中歉賑極貧大歉賑中戶又大歉焉乃沾及於富室所謂恩澤之加自無告始也今之言官倉者今年曰庫無銀焉明年曰庫

無銀焉如是除八分紙贖之外無幾耳言社倉者此曰官戶
當優免我也彼曰占役何科擾我也又田多者曰我不願賑
於後亦不願出於今也如是不過貧民下戶之輸無幾耳是
二法終不可行而中原之空虛如故也夫民之飢也必至于
轉徙轉徙不已必至於爲盜盜必先諸官戶與夫役占有力
之家而此輩多不悟非官府主持而鼓舞之終空言耳臣請
下之各省以唐宋斂穀之法爲則而就土俗合人情占歲候
以通其變限明春以裏盡投各府已前見貯之數以品其虛
盈于明年冬末通計一歲二倉新收之穀驗其功能著而爲
令歲歲修之在官倉者待其豐歉而斂散之利歸於官民有
大饑則以賑之在民倉者時其豐歉而斂散之利歸于民雖

官有大役亦不許借此藏富於民即藏富於官皇上所爲南面而恃以無恐者其根本在此今之言計者不憂穀之不足而憂銀之不足夫銀實生亂穀實弭亂銀之不足而泉貨代之五穀不足則孰可以代者哉故曰明君不寳金玉而寳五穀伏惟聖明垂意疏入部議請以防秋客兵銀并鹽課六萬發各府縣糴穀又修復社倉令所在有餘積無爲文具竟不果行

陳龍正曰隋社倉唐宋義倉一事而異其名者也隋唐畝賦六升民困極矣宋於正賦外二十加一庶幾得中然其大病總在收貯於官假如遇饑饉悉以還民猶多此一納一出况未必還乎設賑給時果盡免諸弊貧民猶苦奔走候領況不及貧民乎古之王者使民各蓄其有餘而後世

必欲取諸民而代爲之嗇古之王者自節其餘以春補秋助而後世加取於正賦之外而强半更留以自肥如之何農不饑死朝與野不相胥以俱貧也朱子仍社倉之名而黙變其官貯之法隋唐粃政返爲純王損下轉而益下矣然當時亦但令民間自添社倉未嘗革去官府義倉須令民間社倉既多官府義倉一概不用然後全利而無害也

明預備倉考會典祖宗設倉貯穀以備饑荒其法甚詳凡民願納穀者或賜獎敕爲義民或充吏或給冠帶散官今有司以官田地租稅契引錢及無礙官銀糴穀收貯近時多取於罪犯紙贖以所貯多少爲考績殿最云例具於後　洪武初令天下縣分各立預備四倉官爲糴穀收貯以備賑濟就擇本

地年高篤實民人管理　正統五年奏准各處預備倉凡侵盜私用冒借虧欠人等項糧儲查追完足免治其罪其侵盜證佐明白不服賠償者准土豪及盜用官糧論罪　又議准凡民人納穀一千五百石請敕獎爲義民仍免本戶雜泛差役三百石以上立石題名免本戶雜泛差役二年　又敕廣西布按二司并巡按等官查勘預備倉糧內有借用未還并虧折等項著落經手人戶供報追賠其犯在赦前者定限完日悉宥其罪赦後犯者追完照例納米贖罪若限外不完者不論赦前後連當房妻小發遼東邊衛充軍　又令六部都察院推選屬官領敕分投總督各布按二司并府州縣官處置預備倉糧仍令巡撫侍郎并都御史等官兼總其事　又令

軍民人等各驗丁田自願出粟備荒者聽從其便官府不許逼抑科擾　又令各處預備倉或爲豪民占據責令還官或年深損壞量加修葺其倒塌不存者官爲照舊起蓋　又令各處預備倉凡民人自願納米麥細糧一千石之上雜糧二千石之上請敕奬諭　七年令福建布政司凡預備倉糧給借飢民每米一石候有收之年折納稻穀二石五斗還官

成化六年奏准預備救荒凡一應聽考吏典納米五十石免其考試給與冠帶辦事在外兩考起送到部未撥辦事吏典納米一百石在京各衙門見辦事吏典一年以下納米八十石二年以下納米六十石三年以下納米五十石免其考試就便實撥當該滿日俱冠帶辦事各照資格挨次選用　又

令在外軍民子弟願充吏者納米六十石定撥原告衙門遇缺收參　又令鳳陽淮安揚州三府軍民舍餘人等納米預備賑濟者二百石給與正九品散官二百五十石正八品三百石正七品　又令各處預備倉州縣掌印官親管放支不許轉委作弊　又令順天府河西務山東臨清直隸淮陽等關鈔貫暫且折收粳粟糧米俱以十分爲率各存留三分其餘七分河西務運至天津衛滄州等處臨清運至東昌府德州等處淮安運至濟寧州徐州等處揚州運至邳州桃源縣等處俱各收貯預備官倉賑濟待明年豐稔仍各收鈔　九年令直隸保定等府州縣兩考役滿吏典納米一百石起送吏部免其辦事考試就撥京考二百五十石免其京考冠帶

辦事一百七十石就于本府撥補三考滿日送部免考冠帶
辦事俱挨次選用其一考三箇月以裏無欠者納米八十石
許於在外轃歷兩考　宏治三年定有司每十里以下務要
積糧一萬五十石軍衛每一千戸所積糧一萬五千石每一
百戸所三百石每三年一次查盤有司少三分者罰俸半年
少五分者罰俸一年少六分以上者九年考滿降用軍衛不
及三百之數者一體住俸　宏治十年奏准凡三年一次查
盤預備倉糧除義民情願納粟囚犯贖罪納米外但有空閑
官地佃收租米及贓罰紙價引錢不係起解支剩無礙官錢
盡數糴米三年之內不足原數別無設法者俱免住俸參究
十七年議准遼東預備倉米穀陳腐查勘堪用者抵石放

支各該衛所官軍月糧其米色頗陳尚堪食用者酌量折添斗許與新糧間月支給浥爛不堪者著令經收人員領出照依律例追賠耗糧照例遞減支放盡絕將廒座修理照例召買上納　十八年議准在外司府州縣問刑應該贖罪等項贓罰等物盡行折納糴買稻穀上倉以備賑濟並不許折收銀兩及指稱別項花銷　正德二年令雲南撫按同三司掌印等官查勘各庫藏所積除軍前支用銀物外其餘堪以變賣及官地湖地等項可以召人佃種收租者儘數設法糴買米穀上倉專備賑濟　又議准各司府州縣衛所問刑衙門凡有例該納米者每石折穀一石五斗收貯各預備倉　四年議准湖廣原留賑濟支剩銀兩著糴買米穀上倉以備荒

年　五年奏准司府州縣衛所預備倉分添設士倉官盡行革退照舊令州縣正官或管糧佐貳官收放　七年令在外問刑衙門凡問擬囚犯該納紙紙劄者二分納紙八分折米穀上倉不許折收銀兩　又議准陜西所屬問刑衙門將一應該收人犯贖罪紙價准其收納粟米穀麥等項上倉　八年議准遼東遇有本鎮犯該立功官員免其立功納穀一百石收貯預備倉其別處發來立功照舊行　十四年令遼東比照宣大事例將巡按并大小衙門問過一應贖罪銀兩存留本處以備買糧賑濟　嘉靖三年令各處撫按官督各該司府州縣於歲收之時多方處置預備倉糧其一應問完罪犯納贖納紙俱令折收穀米每季具數開報撫按衙門以積糧

多少為考績殿最如各官任内三年六年全無蓄積者考滿
到京戶部參送法司問罪　四年令各處撫按官通查積穀
備荒前後議處過事宜翻刊成冊分發所屬著落掌印等官
時常撿閱永遠遵守撫按清軍官每年春季各將所屬上年
收過穀石實數奏報戶部時常稽考以憑賞罰　六年令撫
按二司督責有司設法多積米穀以備救荒仍倣古人平糴
常平之法春間放賑貧民秋成抵斗還官不取其息如見在
米穀數少將貯庫官錢并問過贖罪折抵銀兩趂秋成時委
賢能官一員糴買比時估量添二三文府以一萬石州以四
五千石縣以二三千石為率明立簿籍查考歲荒減價糶與
窮民仍禁姦豪不許隱情揑名多買罔利事發重治　八年

題准各處撫按官設立義倉令本土人民每二三十家約爲一會每會共推家道殷實素有德行一人爲社首處事公平一人爲社正會書算一人爲社副每朔望一會分別等第上等之家出米四斗中等二斗下等一斗每斗加耗五合入倉上等之家主之但遇荒年上戸不足者量貸豐年照數還倉中下戸酌量賑給不復還倉各府州縣造冊送撫按查考一年查算倉米一次若虛即罰倉首出一年之米　又令各處撫按官督所屬官將贓罰稅契引錢一應無礙官錢糴買稻穀或從宜收受雜糧以備荒歉各該官員果能積穀及數聽撫按官覈實旌異若不用心舉行照例住俸　又奏准州縣積糧之法如十里以下積糧一萬五千石二十里以下二萬

石三十里以下二萬五千石五十里以下三萬石百里以下五萬石二百里以下七萬石三百里以下九萬石四百里以下一十一萬石五百里以下一十三萬石六百里以下一十五萬石七百里以下一十八萬石八百里以下一十九萬石三年之內務穀一年之用如數爲稱職過數或倍增聽撫按奏旌不次陞用不及數者以十分爲率少三分者罰俸半年少五分者罰俸一年少六分以上者爲不職送部降用知府視所屬州縣積糧多寡以爲勸懲其軍衛三年之內每一百戶所各積穀三百石數外多積百石以上者軍政等官俱給花紅羊酒激勸不及數者住俸　九年令天下各府州縣有積久米粟盡數平糶以濟貧窮俟收成買貯新穀務足前數

二十四年議准徒杖笞罪審有力者俱令照例納米入預
備倉不許以稻黍雜糧准折上納　萬歷五年議准行各撫
按詳査地方難易酌定上中下三等爲積穀等差如上州縣
每歲以千石爲準多或至三二千石下州縣以數百石爲準
少或至百石務求官民兩便經久可行自本年爲始着令定
額每年終分別蓄積多寡爲賞罰其不及數者査照近例以
十分爲率少三分者罰俸二個月少五分者半年六分者八
個月八分以上者一年仍咨吏部劣處全無者降俸二級亦
咨部停止行取推陞時有成效撫按酌議題請復俸若仍前
怠玩參究革職　七年題准各省直撫按督各州縣掌印官
將庫貯自理紙贖并撫按等衙門所留二分贓罰盡數糴穀

其追贖事例春夏折銀秋冬納米如年久穀多酌量出陳易新以免浥爛　又議准各省直撫按酌量所屬知府地方繁簡貧富定擬積穀分數其積不及數者與州縣一體查參其陞遷離任者省照在任一體參究　八年題准各撫按官查盤積穀實數分別府州縣總撒塡注主守職名每年終奏報其更代官候交盤明白方准離任　又題准各有司積穀除遵照原議外不許妄行科罰剋民利已果有水旱災傷具奏減免其賑濟穀數即申報開銷不必復令飢民抵還　十一年題准各省直撫按官會同司道各查所屬除富庶州縣仍照原額積穀其疲敝災傷及里分雖多詞訟原少者酌量裁減以後照例查參俱以三年為期通融計算分別蓄積實在之

數照例旌奬叅罰如三年之内偶遇陞遷事故撫按官行該
司道按年考覈積穀如數方許離任果有災荒事故委不能
及原數者明白具奏方免叅罰其考滿朝覲俱照例行

荒政叢書卷十上

社倉考

宋孝宗時趙汝愚知信州乞置社倉疏曰臣伏見州縣之間每遇水旱合行賑濟賑糶去處往往施惠止及城郭不及鄉村鄉村之人爲生最苦有終日役役而不能致一錢者使幸而得錢則又一鄉之中富室無幾近者數里遠者一二十里奔走告糴則已居後於是老稚愁嘆始有避荒就熟輕去鄉井之意其間彊有力者又不肯坐受其斃奪攘摽竊無所不至以陷於非辜城郭之人率不致此故臣嘗謂城郭之患輕而易見鄉村之害重而難知然而求所以施行之策則亦不過勸諭上戶廣行出糶轉移常平義倉之米以賑之而已夫

勸諭上戶殆成虛文轉移米斛復多欺弊臣愚欲望聖慈遠采隋唐社倉之制而去其耗損乏絕之弊明詔有司將逐州每年合納義倉米斛除五分依見行條法隨正稅就州縣送納外將五分於逐鄉置廒每歲輪差上戶兩名充社司掌管受納委本縣丞檢察其弊欺不如法者正治之使幸得連歲豐稔所在稍有儲蓄則鄉里晏然若有所恃雖遇歉歲姦宄之心無自生矣

甌寧縣有洞曰回源劇賊范汝為向嘗竊據民性悍小遇饑饉輒起殺掠進士魏掞之謂民易動蓋緣艱食乃請常平倉米一千六百石以貸鄉民至冬而取遂置倉于邑之長灘鋪自後每歲散斂如常民得以濟不復思亂草寇遂息

陳龍正曰社倉之利一以活民一以弭盜非獨弭本境之盜也且以清鄉寇焉文公賑米于崇安而盜擒於浦城魏掞之置社倉於長灘鋪而囘源洞之悍民以化俗吏見小小禍亂輒議用兵不知窮民之與奸雄非可一例行誅伐也飢餓瀕死威不能戢惟惠澤可以已之而方其飢餓即金錢猶無以解其急也必粟乃可浦城盜距崇安僅二十里用粟六百斛遂安吾民消彼盜兵威有此效乎卽金錢有此速乎人疑其收息十二有類青苗然事貴可久非輸息十年何以使其發永不輸息且豪民乘饑取利凡貸粟者出息恒十四五至價貴甚則又不許償本色估計時值至冬以金酬蓋有貸冬粟三四石僅清宿逋一石者社倉

之法行則豪右不得施其不仁而細民之倍息可省何必以暫收薄息爲嫌哉如一邑若干鄉區每鄉每區立一社倉誠爲至計賢士大夫有安和鄉里之心不可不蚤議此但當躬先倡率風以動之而毋強之云耳

崇安社倉記　朱熹

乾道戊子春夏之交建人大饑予居崇安之開耀鄉知縣事諸葛侯廷瑞以書來屬予及其鄉之耆艾左朝奉郎劉侯如愚曰民飢矣盍爲勸豪民發藏粟下其直以賑之劉侯與予奉書從事里人方幸以不飢餓而盜發浦城距境不二十里人情大震藏粟亦且竭劉侯與予憂之不知所出則以書請于縣于府時敷文閣待制信安徐公喜知府事卽日命有司以船粟六百斛泝溪以來劉侯與予率鄉

人行四十里受之黃亭步下歸籍民口大小仰食者若干人
以率受粟民得遂無饑亂以死無不悅喜歡呼聲動旁邑于
是蒲城之盜無復隨和而束手就擒矣及秋徐公奉祠以去
而直敷文閣東陽王公淮繼之是冬有年民願以粟償官貯
里中民家將輦載以歸有司而王公曰歲有凶穰不可前料
後或艱食得無復有前日之勞其留里中而上其籍于府劉
侯與予既奉教及明年夏又請于府曰山谷細民無蓋藏之
積新陳未接雖樂歲不免出倍稱之息貸食豪右而官粟積
于無用之地後將紅腐不復可食願自今以往歲一斂散既
以紓民之急又得易新以藏俾願貸者出息什二又可以抑
僥倖廣貯蓄郎不欲者勿强歲或不幸小饑則弛半息大侵

則盡躅之于以惠活鰥寡塞禍亂源甚大惠也請著爲例王
公報皆施行如章既而王公又去直龍圖閣儀直沈公度繼
之劉侯與予又請曰粟若分貯民家于守視出納不便請放
古法爲社倉以貯之不過出捐一歲之息宜可辦沈公從之
且命以錢六萬助其役于是得籍黃氏廢地而鳩工度材焉
經始于七年五月而成于八月爲倉三亭一門牆守舍無一
不具司會計董工役者貢士劉復劉得輿里人劉瑞也既成
而劉侯之官江西幕府予又請曰復與得輿皆有力於是倉
而劉侯之子將仕郎琦嘗佐其父于此其族子右修職玶亦
廉平有謀請得與并力府以予言悉具書禮請焉四人者遂
皆就事方且相與講求倉之利病具爲條約會丞相清源公

出鎮茲土入境問俗予與諸君因得具以所為條約者迎白
于公公以為便則為出教俾歸揭之楣間以示來者于是倉
之庶事細大有程可久而不壞矣予惟成周之制縣鄙皆有
委積以待凶荒而隋唐所謂社倉者亦近古之良法也今皆
廢矣獨常平義倉尚有古法之遺意然皆藏于州縣所惠不
過市井游惰輩至于深山長谷力穡遠輸之民則雖飢餓瀕
死而不能及也又其為法太密使吏之避事畏法者視民之
殍而不肯發往往全其封鐍遞相付授至或累數十年不一
訾省一旦甚不獲已然後發之則已化為浮埃聚壤而不可
食矣夫以國家愛民之深其慮豈不及此然而未之有改者
豈不以里社不能皆有可任之人欲一聽其所為則懼其計

私以害公欲謹其出入同于官府則鉤校靡密上下相遁其害人必有甚于前所云者是以難之而弗暇耳今幸數公相繼其憂民慮遠之心皆出乎法令之外又皆不鄙吾人以爲不足任故吾人得以及是數年之間左提右挈上說下教遂能爲鄉閭立此無窮之計是豈吾力之獨能哉惟後之君子視其所遭之不易者如此無計私害公以取疑於上而上之人亦毋以小文拘之如數公之心焉則是倉之利夫豈止于一時其視而效之者亦將不止于一鄉而已也因書其本末如此刻之石以告後之君子云

淳熙八年朱熹上社倉議曰臣所居建寧府崇安縣開耀鄉有社倉一所係昨乾道四年鄉民艱食本府給到常平米六

百石委臣與本鄉士居朝奉郎劉如愚同共賑貸至冬收到
元米次年夏間本府復令依舊貸與人戶冬間納還臣等申
府措置每石量收息米二斗自後逐年依此斂散或遇小歉
卽蠲其息之半大饑卽盡蠲之至今十有四年支息米造成
倉廒三間收貯已將元米六百石納還本府其見管三千一
百石並是每年人戶納到息米已申本府照會將來依前斂
散更不收息每石只收耗米三升係臣與本鄉士居官及士
人數人同共掌管遇斂散時卽申府差縣官一員監視出納
以此之故一鄉四五十里之間雖遇凶年人不闕食竊謂其
法可以推廣行之他處而法令無文人情難强妄意欲乞聖
慈特依義役體例行下諸路州軍曉諭人戶有願依此置立

社倉者州縣量支常平米斛責與本鄉出等人戸主執斂散每石收息二斗仍差本鄉土居或寄居官員士人有行義者與本縣官同共出納收到息米十倍本米之數卽送原米還官卻將息米斂散每石只收耗米三升其有富家情愿出米作本者亦從其便息米及數亦與撥還如有鄉土風俗不同者更許隨宜立約申官遵守實爲久遠之利其不願置立去處官司不得抑勒則亦不至騷擾此在今日言之雖無所濟于目前之急然實公私儲蓄預備久遠之計及今歉歲施行人心願從者衆其建寧府社倉見行事目謹錄一通進呈伏望聖慈詳察特賜施行孝宗從其言徧下諸路倣行其法任從其便其斂散之事與本鄉耆老公共措置州縣並不得干

預抑勒

社倉事目

一逐年十二月分委諸部社首保正副將舊保簿重行編排其間有停藏逃軍及作過無行止之人隱匿在内仰社首隊長覺察申報尉司追捉解縣根究其引致之家亦乞一例斷罪次年三月内將所排保簿赴鄉官交納鄉官點檢如有漏落及妄有增添一戸一口不實即許人告審實申縣乞行根治如無欺弊即將其簿紐算人口指定米數大人若干小兒減半候至貸日將人戸請米狀拋對批塡監官依狀支散

一逐年五月下旬新陳未接之際預于四月上旬申府乞

依例給貸仍乞選差本縣清强官一員人吏一名㪷子一名前來與鄉官同共支貸

一申府差官訖一面出榜排定日分分都支散先遠後近一日一都曉示人戶產錢六百文以上及自有營運衣食不缺不得請貸各依日限具狀狀內開說大人小兒口數結保每十人結爲一保遞相保委如保內逃亡之人同保均備取保十人以下不成保不支陳龍正曰不成保不支將聽畸零窮民之餓乎不如金華縣規附甲爲安正身赴倉請米仍仰社首保正副隊長大保長並各赴倉識認面目照對保簿如無僞冒重疊即與簽押保明其社首保正等人不保而掌主保明者聽其日監官同鄉官入倉據狀依次支散其保明不實別有情弊者許人告首隨事施行其餘即不得妄有邀阻如人戶不願請貸亦不得妄有抑勒

一收支米用淳熙七年十二月本府給到新漆黑官桶及官㪷仰㪷子依公平量其監官鄉官人從逐廳只許兩人入中門其餘並在門外不得近前挨撥攙奪人戶所請米斛如違許被擾人當廳告覆重作施行

一豐年如遇人戶請貸官米即開兩倉存留一倉若遇饑歉則開第三倉專賑貸深山窮谷耕田之民庶幾豐荒賑貸有節

一人戶所貸官米至冬納還不得過十一月下旬先于十月上旬定日申府乞依例差官將帶吏㪷前來公共受納兩平交量舊例每石收耗米二斗今更不收上件耗米又慮倉廒折閱無所從出每石量收三升準備折閱及支吏㪷

等人飯米其米正行附歷收支

一申府差官訖即一面出榜排定日分分都交納先近後遠一日一都

一仰社首隊長告報保頭保頭告報人戶遞相糾率造一色乾硬糙米具狀同保共爲一狀未足不得交納如保內有人逃亡即同保均備納足

赴倉交納監官鄉官吏斗等人至日赴倉受納不得妄有阻節及過數多取其餘並依給米約束施行其收米人吏斗子要知首尾次年夏支貸日不可差換

一收支米訖逐日轉上本縣所給印歷事畢日具總數申府縣照會

一每遇支散交納日本縣差到人吏一名斗子一名社倉算交司一名倉子兩名每名日支飯米一斗約半月發遣

裹足米二石共計米一十七石五斗又貼書一名貼斗一名各日支飯米一斗約半月發遣裹足米六斗共計四石二斗縣官人從七名鄉官人從共一十名每名日支飯米五升十日共計米八石五斗已上共計米三十石二斗一年收支兩次共用米六十石四斗逐年蓋牆并買藁薦修補倉厫約米九石通計米六十九石四斗

陳龍正曰每人日支飯米一斗太多矣應減爲一升五合另給酒菜銀數分上下均便　張文嘉曰支收交納各有定限爲日不多在鄉官士人知此義舉斷不計利至于吏人倉子安肯空勞每名支飯米一斗卽寓相犒之意若減爲一升五合又給酒菜之資不惟反多煩瑣

抑恐不足服此輩之心其鄉官并僕從恐有貧薄者亦必須支米五升方足薪水之用固知朱子非過厚也

又按朱子當日始創此事故須官府彈壓倘今舉行社倉則保簿赴官交納及申縣乞差吏斗諸事俱不必行止須支給司社及倉守効勞宣力諸人可也

一排保式某里第某都社首某人今同本都大保長隊長編排到都內人口數下項

甲戶 大人若干口小兒若干口居住地名某處或產戶開說產錢若干或白煙耕田開店買賣土著外來係某年移年逐戶開

餘開

右某等今編排到都內人戶口數在前即無漏落及增

添一戶一口不實如招入戶陳首甘伏解縣斷罪謹狀
年月日大保長姓名
隊長姓名
保正副姓名
社首姓名
一請米狀式某都第某保隊長某人大保長某人下某處
地名保頭某人等幾人今遞相保委就社倉借米每大
人若干小兒減半候冬收日備乾硬糙米每石量收耗
米三升前來送納保內一名走失事故保內人情願均
備取足不敢有違謹狀
年月日保頭姓名

甲戶姓名

大保長姓名

隊長姓名

保長姓名

社首姓名

一社倉支貸交收米斛合係社首保正副告報隊長保長隊長保長告報人戶如闕隊長許人戶就社倉陳說告報社首依公差補如闕社首卽申尉司定差

一簿書鎖鑰鄉官公共分掌其大項收支須監官簽押其餘零碎出納卽委鄉官公共掌管務要均平不得狥私容情別生奸弊

一如遇豐年人戸不願請貸至七八月而產戸願請者聽

一倉內屋宇什物仰守倉人常切照管不得毀損及借出他用如有損失鄉官點檢勒守倉人賠償如些小損壞逐時修整大段改造臨時具因依申府乞撥米斛

陸九淵曰社倉固爲農之利然農田常熟則其利可久苟非常熟之田一遇歉歲則有散而無斂來歲缺種糧時乃無以賑之莫若兼置平糴一倉使無貴賤之患折所糴爲二每存其一以備歉歲代社倉之匱實爲常利也

陳龍正曰文公社倉之法利賴無窮其最要在不願置立去處官司不得抑勒二語孝宗仁明詔任從民便斂

散之事州縣不得干預至矣哉社倉之事蔑以加矣若
必强民置立斂散由官卽與荆公青苗無異此經世之
學最貴于圓通也　青苗者田未熟而貸之錢田已熟
而收其利安石嘗行此于一邑甚善然猶躬通下情隨
其願與不願也至當國時欲以此行之天下而守令者
又阿重臣意旨以多散錢多得利爲稱職不問貧富緩
急强與之又寄權人役出納之際輕重爲姦而民遂怨
咨載道矣

金華潘氏社倉記　朱熹

淳熙二年東萊呂伯恭自婺來訪予
于屏山之下觀於社倉發斂之政喟然嘆曰此周官委積之
法隋唐義廩之制也吾將歸而屬諸鄉人士友相與糾合而

經營之使閭里有賑恤之儲而公家無龠合之費不尤愈乎伯恭既歸不三年而卒遂不果爲其卒之年浙東果大饑予因得備數推擇奉行荒政按行至婺則婺之人狼狽轉死已籍籍矣予因竊嘆以爲向使伯恭之志得行必無今日之患既而尚書下予所奏社倉事諸道募民欲爲者聽之民蓋多慕從者而未幾予亦罷歸又不果有所爲也是時伯恭之門人潘君叔度感其事而深有意焉且念其家自先大夫時已務賑恤樂施予歲捐金帛不勝計矣而獨不及聞於此也于是慨然出粟五百斛爲之斂散以時規畫詳備一都之人賴之而其積之厚而施之廣蓋未已也一日以書來曰此吾父師之志予幸克成之然世俗不能不以爲疑也子其可不

爲一言以解之乎予惟有生之類莫非同體惟君子爲能無有我之私以害之故其愛人利物之心爲無窮特窮而在下則禹稷之事有非其分之所得爲者然苟以其家之有餘而推之以與鄰里鄉黨則固吾聖人之所許而未有害于不出其位之戒也況叔度之爲此特因其墳廬之所在而近及乎十保之間以承先志以悅親心以順師指而何不可之有哉抑凡世俗之所以病乎此者不過以王氏之青苗爲說耳以予觀于前賢之論而以今日之事驗之則青苗者其立法之本意固未爲不善也但其給之也以金而不以穀其處之也以縣而不以鄉其職之也以官吏而不以鄉人士君子其行之也以聚斂亟疾而無慘怛忠厚之心是以王氏能行于一

邑而不能行于天下子程子嘗極論之而卒不免于悔其已甚而有激也嫠人蓋多叔度同門之士必有能觀于叔度所爲之善而無疑于青苗之說者則庶乎其有以廣夫君師之澤而使環地千里永無捐瘠之民矣豈不又甚美哉叔度名景憲與伯恭同年進士年又長而屈首受學于伯恭無難色師沒守其說不懈益虔于書無所不讀蓋深有志于當世然以資峭直自度不能隨世俛仰故自中年不復求仕而獨于此爲拳拳也倉在嫠女鄉安期里

顏光衷曰凡害民之政其始盡言利民上開一孔下開百竇城郭富豪之家猶能支吾乃若山谷僻陋矇叟孤稚目不識文告耳不辨官音舌不解敷陳手不能訴寫見里長

則面色青黃望公門則心戰膽慄稍有桀驁皆得望風索騙幻弄吞侵其爲凌虐寧可數計每見上人撫循至意不得已而開此盡孜孜丁寧惟恐有失然予權任事則情勢不能無假借而假借之下復有假借則侵漁之外復肆侵漁于是告訐日煩獄訟日滋罪罟日長愁怨日盈而太平之風索然盡矣

金華社倉規約計十四款

一社倉穀本五百石

一社倉只置總簿一面紙盡置第二面

一一甲不許過三十人甲頭一人不滿十人附甲不許詭名冒籍犯者出社甲頭改替許同甲告罰甲頭所納給賞

一散穀以三時謂除夜或下田接新並須甲頭相度

一每戸借一石甲頭倍之無居止及有藝人不借若口累衆多作田廣甲頭保明別議增借

一借穀上簿不立契還訖就簿勾銷

借穀日每戸納錢五十文甲頭免十五文給甲頭十文守倉人十文雜支十五文掌倉量錢此外不許分文乞索許甲內人告以所得錢文給賞

陳龍正曰此法免息後猶可行若出息一斗又見納五十文太重矣

張文嘉曰不若每石止令納白銀三分彙收一處俟完日共計銀若干作五十股派開照法分給各項人亦酌中之道

一量穀本甲甲頭執槩並見清量掌倉人擅執槩改替

一還以三限限以三日謂如十甲每甲若干人一限納若干並甲頭預報定日子一人不到甲內穀並留倉候齊交量

一息穀二分謂石取息二斗中饑減半大饑盡免本戶納息已滿十年免收息謂第一年納至十一年免

一耗穀三釐謂穀一石取耗三升以備折閱及充每歲社倉雜費

一甲內逃亡甲頭同甲內均填甲頭倍之若係時疫戶絕甲頭申倉差人審實候還穀日銷落不循理者雖已還出社

一息穀有餘遇饑荒給散計所有每人大人二升小兒一升十日止並以入籍戶口爲定

一社衆子規約犯一事不借一年再犯出籍

清江縣社倉規約五款

一所借給貴均平亦慮失陷米本其支借時鄉官審問社首及甲內人某人可借若干衆以爲可方可支借其素號游手及雖農業而衆以爲懶惰頑慢者亦不支貸

一鄉官踏逐善書寫百姓一人不得用罷役過犯人專充書寫簿書如收支執槩就差社首遇收支日日支飯米一斗

一倉中事務並委鄉官掌管但差使保正編排人戶磨對簿歷彈壓斂散踏逐倉厫追斷逋負之類須官司行遣

張文嘉曰惟梗化敗度者用官司行遣可也

一鄉官從本軍給帖及有朱記主執行遣

一簿用紙札每歲于息內支散

建寧府建陽縣長灘社倉記朱熹

建陽之南里曰招賢者二

地接順昌甌寧之境其陿多阻而俗尤勁悍往歲兵亂之餘根荄不盡去小遇饑饉輒復相挺羣起肆暴卒不數歲一發雖尋卽夷滅無噍類然愿民良族晷刻之間已不勝其驚擾矣紹興某年歲適大侵姦民處處羣聚飲博嘯呼若將以踵前事者里中大怖里之名士魏君元履爲言于常平使者袁侯復一得米若干斛以貸于是物情大安姦計自折及秋將斂元履又爲請得築倉長灘廢置之旁以便輸者且爲後日凶荒之備毋數以煩有司自是歲小不登卽以告而發之如是數年三里之人始得飽食安居以免于震擾夷滅之禍而公私遠近無不陰受其賜蓋元履少好學有大志自爲布衣而其所以及人者已如此豪其惠者雖知其然而未必知其

所以然也其後元履既沒官吏之職其事者不能勤勞恭恪如元履之爲于是粟腐于倉而民飢于室或將發之則上下請賕爲費已不貲矣官吏來往又不以時而出內之際陰欺顯奪無弊不有大抵人之所得粃糠居半而償以精鑿計其候伺亡失諸費往往有過倍者是以貸者病焉而良民凜凜于凶歲猶前日也淳熙十一年使者宋侯若水聞其事且知邑人宣教郎周君明仲之賢卽以元履之事移書屬之且下本臺所被某年某月某日制書使得奉以從事蓋歲以夏貸而冬斂之且收其息什之二焉行之三年而三里之間人情復安如元履亡恙時什二之收歲以益廣周君既以增葺其棟宇又將稍振其餘以漸及於旁近蓋其惠之所及且將日

增月衍而未知其所止也周君以予嘗有力于此者來請文以爲記予與元履早同師門遊好甚篤旣追感其陳迹又嘉周君之能繼其事而終有成也乃不辭而爲之說如此則又念昔元履旣爲是役而予亦爲之于崇安其規模大畧倣元履獨歲貸收息爲小異元履常病予不當祖荆舒聚歛之餘謀而予亦每憂元履之粟久儲速腐惠旣狹而將不久也講論餘日盃酒從容時以相訾謷而訖不能以相詘聽者從旁抵掌觀笑而亦不能決其孰爲是非也及是宋侯周君乃卒用予所請事以成元履之志而其効果如此于是論者遂以予言爲得然不知元履之言雖疏而其忠厚懇惻之意藹然有三代王政之餘風豈予一時苟以便事之說所能及哉當

時之爭蓋予之所以爲戲而後日之請所以必曰息有年數以免者則猶以不忘吾友之遺教也因并書之以視後人使于元履當日之心有以得之則于宋侯周君今日之法有以守而不壞矣元履名掞之嘗以布衣召見天子悅其對卽日除太學錄尋以數論事不得久居中旣而天子思復召用之則元履旣卒矣上爲悵然久之詔有司特贈直秘閣云

建寧府建陽縣大闡社倉記　朱熹

招賢里大闡羅漢院之社倉新侯官大夫周君某之所爲而長灘之別貯也始秘閣魏君之築倉于長灘非擇其地而處之也因其船粟之委于是而藏焉耳故倉之所在極里之東北而距西南之境遠或若干里貸者多不便之而是時率常數歲乃一往來則猶未甚

以爲苦也淳熙甲辰周君始以常平使者宋公之檄司其發斂之政而以歲貸收息之令從事旣爲之更定要束搜剔𧂇弊而以時頒焉民已悅于受賜矣周君因益問以因革之宜而有以道里不均之說告者且曰自今以往一步而往來者再則其勞佚之相絕又非前日比矣周君于是白之宋公而更爲此倉以適遠近之中且令西南境之受粟者𨔶而輸焉來歲遂以遠近分土使各集于其所以待命民旣歲得飽食而又無獨遠甚勞之患于是咸德周君而相率來請文以記其成昔予讀周禮旅師遺人之官觀其頒斂之疏數委積之遠邇所以爲之制數者甚詳且密未嘗不嘆古之聖人旣竭心思而繼之以不忍人之政其不可及乃如此及今而以是

倉之役觀之則彼其詳且密者亦安知其不有待于歷時之久得人之多而後乃至于此耶因爲之記其本末以爲後之君子或將有考于斯焉周君字居晦好讀書有志當世之務吏事亦精敏絶人不但此爲可書也

邵武軍光澤縣社倉記　朱熹

光澤縣社倉者縣大夫毗陵張侯訢之所爲也光澤于邵武諸邑最小而僻自張侯之始至則已病夫市里之間民無蓋藏毎及春夏之交則常糴貴而食艱也又病夫中下之家當產子者力不能舉而至或棄殺之也又病夫行旅之涉吾境者一有疾病則無所于歸而或死于道路也方以其事就邑之隱君子李君呂而謀焉適會連帥趙公亦下崇安建陽社倉之法于屬縣于是張侯乃與

李君議畧倣其意作為此倉而節縮經營得他用之餘則市米千二百斛以充入之夏則損價而糶以平市估冬則增價而糴以備來歲又買民田若干畝籍僧田民田當沒入者若干畝歲收米合三百斛并入于倉以助民之舉子者如帥司法既又附倉列屋四楹以待道途之疾病者使皆有以棲託飲食而無暴露迫逐之苦蓋其創立規模提挈綱領皆張侯之功而其條畫精明綜理纖密者則李君之力也邑人既蒙其利而歌舞之部使者亦聞其事而加勸奬焉于是張侯樂其志之有成而思有以告來者使勿壞則以書來請記予讀古人之書觀古人之政其所以施于鰥寡孤獨困窮無告之人者至詳悉矣去古既遠法令徒設而莫與行之則為吏者

賦斂誅求之外亦飽食而嬉耳何暇此之問哉若張侯者自其先君子而學于安定先生之門則已悼古道之不行而抱遺經以痛哭矣及其聞孫遂傳素業以施有政宜其志慮之及此而能委心求助以底于有成也李君于予蓋有講學之舊予每竊歎其負經事綜物之才以老而無所遇也今乃特因張侯之舉而得以粗見其毫末是不亦有感夫故予既書張侯之事而又附以予之所感于李君者來者尚有考云

常州宜興縣社倉記　朱熹

始予居建之崇安嘗以民飢請于郡守徐公嘉得米六百斛以貸而因以爲社倉今幾三十年矣其積至五千斛而歲斂散之里中遂無凶年中間蒙恩召對輒以上聞詔施行之而諸道莫有應者獨閩帥趙公汝愚

使者宋公若水爲能廣其法于數縣然亦不能遠也紹興五年春常州宜興大夫高君商老實始爲之于其縣善卷開寶諸鄉凡爲倉者十一合之爲米二千五百有餘斛擇邑人之賢者承議郎趙君善石周君林承直郎周君世德以下二十有餘人以典司之而以書來屬予記予心許之而未及爲也會是歲浙西水旱常州民飢尤劇流殍滿道顧宜興獨得下熟而貸之所及者猶有賴焉然予猶慮夫貸者之不能償而高君之惠將有所窮也明年春高君將受代以去乃復與趙周諸君皆以書來趣予文且言去歲之冬民負米以輸者繈屬爭先視貸籍無龠合之不入予於是益喜高君之惠將得以久于其民又喜其民之信愛其上而不忍欺也則爲之討

其所以然者抑又慮其久而不能無敝于其間也則又因而告之曰有治人無治法此雖老生之常談然其實不可易之至論也夫先王之世使民三年耕者必有一年之蓄故積之三十年則有十年之蓄而民不病于凶饑此可謂萬世之良法矣其次則漢之所謂常平者今固行之其法亦未嘗不善也然考之于古則三登太平之世蓋不嘗有而驗之於今則常平者獨其法令簿書筦鑰之僅存耳是何也蓋無人以守之則法爲徒法而不能以自行也而況于所謂社倉者聚可食之物于鄉井荒閑之處而主之不以任職之吏馭之不以流徒之刑苟非常得聰明仁愛之令如高君又得忠信明察之士如今日之數公者相與併心一力以謹其出納而杜其

姦欺則其法之難守不待它日而見之也此又予之所身試者故并書之以告後之君子云

建昌軍南城縣吳氏社倉記 朱熹

乾道四年建人大飢熹請于官始作社倉于崇安縣之開耀鄉使貧民歲以中夏受粟于倉冬則加息什二以償歲小不收則弛其息之半大侵則盡弛之期以數年子什其母則惠足以廣而息可遂捐以予民矣行之累年人以爲便淳熙辛丑熹以使事入奏因得條上其說而孝宗皇帝幸不以爲不可即頒其法于四方且詔民有慕從者聽而官府毋或與焉德意甚厚而吏惰不恭不能奉承以布于下是以至今幾二十年而江浙近郡田野之民猶有不與知者其能慕而從者僅可以一二數也是時南

城貢士包揚方客里中適得尚書所下報可之符以歸而其學徒同縣吳伸與其弟倫見之獨有感焉經度久之乃克有就遂以紹熙甲寅之歲發其私穀四千斛者以應詔旨而大爲屋以貯之涖事有堂燕息有齋前引兩廊對列六庾外爲重門以嚴出內其爲條約蓋因崇安之舊而加詳密焉郎以其年散斂如法鄉之隱民有所仰食無復死徙變亂之虞咸以德于吳氏而伸與倫不敢當也則謹謝曰是倉之立君師之教祖考之澤而鄉鄰之助也吾何力之有哉且今雖幸及予有成而吾子孫之賢否不可知異時脫有不能如今日之志以失信于鄉人者則願一二父兄爲我教之教之一再而不能從則已非復吾子孫矣盍亦相與言之有司請正其罪

庶其懼而有改其亦可也於是衆益咨嗟嘆息其賢以爲不可及而包君以書來道其語且遣其倫及伸之子來請記熹病力不能文然嘉其意不忍拒也乃爲之書其本末旣以警夫吳氏之子孫使其數世之後猶有以知其前人之意如此而不忍壞抑使世之力能爲而不肯爲者有所羞愧勉慕而興起焉則亦所以廣先帝之盛德于無窮而又以少致孤臣泣血號弓之慕也

俞森曰觀朱子社倉諸記及各規約法可謂備矣然變通亦顧其人隨其時地之宜而用之有未可執一者按黃震通判廣德軍時社倉法大弊衆以始自朱熹不敢議震曰法出于聖人猶有變通安有先儒爲法遂不得救其弊耶

爲買別田六百畝以其租代社倉息非凶年不得輒貸

不取息此可謂善法朱子者也

毛鼎新黃巖人授浙西提舉監茶司準遣改常平司準遣其

長有欲獻羨餘四十萬者鼎新力爭以置社倉陳善曰鼎新

此舉不啟君上之侈心而于民有德且俾其長免言利干進

之咎一舉而三善具焉附乾德四年詔出納之吝謂之有司

倘規致于羨餘必深務于掊克知光化軍張全操上言三司

令諸處倉場主吏有羨餘粟及萬石芻五萬束以上者上其

名請行賞典此苟非倍納民租私減軍食何以致之宜追寢

其事勿須行除官所定正耗外嚴加止絕

陳芳生曰錢穀出內積少成多不無餘潤爲民牧者特患

無實心耳苟有實心以行實政何利不可興建哉浙江運司席某居官清介自正供外力却火耗事去任時庫中尚存羨餘五千吏請曰此可取也席曰獨非百姓膏血耶卒不受嗚呼席氏誠不可及矣然亦獨爲君子耳以天地間有用之物置之無用之地徒飽鼠竊狗偷者之腹不大可惜耶大約司榷司鹽司倉羨餘極多雖甚清介亦有饒溢有志斯民何利不舉故特表而出之以爲賢士大夫告

元張大光議曰古有義倉又有社倉義倉立于州縣社倉立於鄉都皆民間積貯以待凶荒者也國朝酌古凖今立義倉于鄉都一舉兼盡社倉之設惠至渥也令附近稅戶各以差等出穀爲本每年收息穀一斗候本息相停以穀本給還

元主以利爲本立掌倉循環規運豐年貯積凶年出貸有司許令點檢而不許干預侵借其立法最爲詳備惠民之意亦甚切至未及十年倉庾充斥過于本倍然百姓困於義倉民間但見其害而不見其利凶年饑歲而民不免於流離死亡其故何也良由有司任法而不任人法出而奸生令行而弊起以暴心行仁政政無非暴雖曰惠民實所以厲之也畧而舉之其弊有四一曰掌倉之弊今之掌倉者非革閑之吏貼衹候則鄉里無籍之潑皮請託行求公納賄賂捉充是役上以苟避差役下以侵削小民旣已過費重貲寧不貪圖厚利官司容其奸僞百姓不敢誰何二曰點檢之弊其有考滿守缺司吏官員門下親知或結託求差或倚勢分付帶領僕從

名爲計點義倉糧盤遶鄉村呼集社伍需求酒食索取齎發饜其欲則抄寫虛數忤其意則苛細百端遂科斂社民糴賣義穀以爲無待起發前者既去後者復來所積之糧十去其七三曰出貸之弊掌倉素非仁德忠厚之士所儲之穀平時先已侵用至于出貸之際預行插和糠粃朽穀砂土及至支遣小斗慳量比及到家簸揚所貸不得一斗豐年有收則勒令民戶承貸凶荒之歲則推稱已貸盡絶惟務肥己不恤濟人虛裝人戶具報官司或立詭名交割下次民之受害其何可言四曰回收之弊百姓貸穀未及半年爲之掌倉者既交割前界貸數乃集不逞之徒三五爲羣遍遶鄉村催索逋貸叫囂隳突需求酒食何所不爲及至人戶擔穀到倉一斗必

收二斗斡人脚穀上數科陪滿斗豪量不奪不饜稍涉分析則云以後官司計點虧折誰賠若或不從必是解官懲治民之困于義倉有甚于凶荒之歲者醫瘡剜肉誰不惻然有此四獘而欲惠濟于民未之有也乃有虛申案驗僞指倉囷觀其數則億萬有餘考其實則百千不足官司視爲文具姦吏因緣爲私故自立義倉以來展轉繁文州縣徒有幾千萬石之名饑荒之歲民不沾惠是蓋有司不以荒政爲心但爲黷貨之具委任失當以暴心行之本既不澄獘端滋蔓耳由是而言則擇人委任爲第一要事若委任得人亦不須差人計點出納之公自然無弊然君子作事謀始任人之方尤所當慎若一槩委用產稅富豪之家則富而好義者少爲富不仁

者多中間未免結搆所司侵漁刻剝其害有甚于吏胥無藉之徒今後莫若遴擇鄉里有德望誠信謹愿好義之人或賢良縉紳素行忠厚廉介之士不拘產稅抵業但爲衆所敬而悅服者許令鄉民推舉不必拘以鄉都所司察其行實以禮敦請使之掌管置簿供報依時出納不限年月交替至如出貸之時入水和穀小斗慳支回收之際大斗滿量及需索縻費圖利倍取人戶者但有陳告得實依不枉法例追斷移易虛樁坐以侵盜之罪徵收還倉如此則掌倉者知所警懼保守廉恥而不妄爲貧者必沾其實惠矣雖然言之非艱行之惟艱必也州縣杜其貪緣求充之源于其前禁其不時計點之獘于其次至于出貸回收之際絕其供報文案之需彼既

無所費於官司則下自可安而行之源淸流潔上下皆可以誠心爲民有其誠斯有其實庶幾義倉儲積不爲虛設凶年饑歲得以濟民上不負朝廷立法爲民之美意倘若上無公論下有叛心前獘不除純任以法雖有善者亦無如之何也已

明張朝瑞圖書編社倉議　社倉之制乃古人良法特患上之人不知所以倡之耳有父母斯民之責者果知民爲邦本食爲民天水旱之凶荒不時官倉之積穀有限思爲備荒之善策須酌社倉之事宜乃計之得也合于各保甲鄉約中各創立社倉先捐俸金以爲倡率或罰紙贖以便上納且誠心勸諭各村士民使咸知以義相尚不待督責而出穀皆其情

願徐因倉置簿登記其數凡出穀多者則破格旌獎民其有不以義相從者乎況因時制宜隨俗勸誘或禁止神廟賽會定爲香錢或違犯鄉保規條署示懲罰由此日積月累則一村之穀自足以養一村之民每年青黃不接之時令其出放息止加二小饑加一大饑免息成熟之年仍令各村量行添入此法若行之有常三數年間各村之穀殆將不可勝食但民之誠僞不一而官司之意向不同若非出納有經奸民或因之以滋侵漁負騙之私官司或移之以補官倉積貯之數是非惟無益于民而且有害於民也然使經官查盤則又重爲民累合無免其查盤止于府縣給印文簿付鄉約正副每歲稽查其各村管理收放即于本鄉每年輪一公直殷實者

以司出納量與免其火夫丁差以示酬勸如此則奸民不得以負騙官司不得以那移即遇水旱凶災復有官穀以濟之自是貧者不患于阻飢富者可免于勸借而盜賊亦因以潛消地方之民永有賴矣

一社倉之設本以爲一鄉也穀以義名則當以義相先斯爲善俗除捐俸并發紙贖以爲之倡及士民尚義出穀多至百十石者不可爲例外大凡當秋熟之時或每畝量出穀半升或通鄉各戶富者以石計貧者以升斗計俱報數約正副登簿保長收入社倉每春有闕食者量準借與就于保長處會同約正副批立合同登記簿籍候秋收之日加息二分納還但借穀者亦不得多至十

石以外恐一人奸頑無恥催收稍難則將并一鄉之義
舉而壞之也

一每遇年荒大戶例有勸借蓋官穀有限各村又無義穀
故也若使村村有穀則一鄉之積自足以供一鄉之人
加以縣倉積有官穀勸借之事以後可免且尚義出穀
而使本鄉之人俱感其惠亦處富和鄰之一道也不然
富本衆所忌也積心慳吝因之阻壞義舉設遇凶荒寧
能獨保其富哉

一出穀雖非貧者之事而歲時豐稔或一斗或二三斗亦
可量力出辦準與荒年揭借義穀亦有數倍之利若豐
收之年斗穀不肯出者荒歉之年義穀官糧俱不準與

一各鄉舊有土神廟卽有社祭之禮但俗尚奢侈因而迎神賽會花費不貲不特褻瀆神明幽有鬼責致怠事端且明有人非從今鄉約舉行一切禁止或有情愿施捨冀神祐助卽宜準作香錢自家告諸神明登記鄉約簿積爲義穀以濟人貧難不且神人兩得之乎每歲春秋祈報買辦猪羊酒果香燭等項卽于義穀內支用祭畢舉行社飲申明約法和睦鄉里庶彬彬然成禮讓之俗矣或有貧不能存喪不能舉者亦于義穀內量給以助之會衆公議而後動支各明白登簿以備稽查毋得徇私濫支冒破

一各村納穀或社倉未備權借民間空房收貯待置倉後

再行收入或鄉村空曠苦于看守不願立倉者卽公議
積貯亦從其便
一給借固貴均平亦慮陷失穀本每年支借之時須會衆
公議量其可借方準托保借與敢有輕借游手無賴之
人以致負騙及强梁奸貪之徒以市私恩俱于收管人
名下追賠其收管人敢有捏開花名私取規利者衆共
呈官追罰若出入公明每年亦宜量給以酬收管之勞
湖廣澧州社倉規約序　萬鎮
嘗謂周禮一書爲民慮深矣其
比閭族黨必相救相賙六行敎民必使任卹繼于婣睦之後
古之聖人旣愛其民又欲使其民之交相爲愛故法立而俗
厚有由也吾鄉自罹兵革之餘故老凋零習俗頽獘富家巨

室溺于商功課利之習又無君子長者之論以激發之故與事而盍于已則爲舉事而稍損于已則弗爲甚至積粟紅腐以俟飢歉穹其價以厚其售曾未聞有倡于義舉者吁何薄也聞有稍異流俗能好義者不過曰修道路之崎嶇治谿澗之瀰漫以爲往來稱便而已夫道路未甃止艱行谿澗未矼止病涉此一夫之任爾假令民日乏食久之弱者轉溝壑强者奮臂大呼相率而爲盜事勢至此以富自足者可保乎余平生念此久矣因觀先儒文公朱先生在建遇大饑請于官作社倉建甚德之其事有槩予欲率鄉中富而有德者法而行之凡與盟者穀以十斛爲率十人所聚穀百斛擇里之賢有才者司出納焉其法則倣文公規模使貧民歲以中夏受

粟于倉冬則加息十二以償歲小不收則弛其息之半大祲則盡弛之期以數年子什其母則惠足廣而息遂捐之于民不惟民有所給食無復變亂之虞而古人相救相賙任䘏之法所以使之交相愛者庶幾復見于今之俗矣顧不偉與因書此以爲同志告幸相與勉而行之

汪道亨修舉社倉事宜

一議本穀　本社集社長社副社衆會議各量貧富家口爲多寡戶分三等等列三則其輸穀之法每月一會約定會期上上戶每會一石上中戶每會六斗上下戶每會四斗中上戶每會三斗中中戶每會二斗中下戶每會一斗下戶不與社穀初貯穀本尚微不許輕易斂散如遇便間以一歲之穀

盡輸于社或分爲三四會輸完亦可不必拘定作十二次如
粟不便者許納銀錢登簿遇賤糴貯社中若有家道頗殷而
絕無斗穀入倉者卽書某人名加以頑吝二字貼社倉內但
遇荒歉官社倉穀俱不准給其有鄉村隘小不能分三等等
不能列三則者卽隨社大小減之其穀之數亦酌量增損
一議義穀　凡社中富而好行其德者能于本穀外願輸二
石入倉者紀善一次四石者紀善二次十石者紀大善一次
二十石者紀二大善三十石者紀三大善州縣掌印官獎賞
輸五十石以上者該府暨州縣送扁書好義二字輸百石以
上者本道送扁書施仁二字照例給與冠帶輸至二百石以
上者准給冠帶優禮本道及兩司送扁書樂善二字其輸四

百石以上者申請兩院送扁書積德二字給與冠帶仍優免雜泛差役犯罪不許加刑此外若輸粟八百石以上者申請兩院照例奏請豎坊表里

一議罰穀　凡官司自理贖穀除照舊入預備官倉外其各社有鄉約演禮不到保甲直牌怠玩及一切違犯稍輕者聽約正副處酌罰穀其有本社小事口訴不平者聽約正副量剖曲直罰穀使之平息以省赴告及株連干證之費或赴告而自願和息者該有司酌量罰穀輸之該社取具倉收免罪情輕者批約正副查處量罰是爲罰穀登簿備查

一議息穀　倉穀收貯若干每年于二月起至三月四月止宜出陳易新餘月不得輕借其交還月分自九月起至十月

止不得延捱以致穀價漸貴輸納愆期初年穀本尙徵每石取息二斗如時小歉則減息之半行至三年之後穀本漸裕每石取息一斗如時小歉止取五升大歉則盡免其息凡給借之戶或過時不還或還而溼惡不堪者送官重治後次不準再借出借之時須會同集議量其可償方準托保關借如游手無賴刁頑無信强豪不馴者不得輕與如或輕與以致負騙者俱在保人及收管人名下追賠收管之人捏開詭名冒領私取規利者許人訐告另行追罰每放借完日卽將本社中下人戶支借過穀石若干應該息穀若干一一登簿以便稽考餘穀收貯不得混支升合每年終結算出入明白給與收管人一石以償其功

胡其重曰社倉之制原爲周窮恤乏若量其不能償而遂不借是極貧極苦之人反不獲沾周恤之例似難爲情雖以糴本爲重殊失立倉之本意矣此處仍須酌議至於年終償收管之勞當以二石爲則

一議倉庾　以上四等倉穀收貯倉庾之法不可不講須查各處舊有倉者基址或嫌狹隘相應設法量增房屋或係假借相應措處凡建倉屋四圍空曠不近民居煙火其有與之相近者須買磚堆砌以備不虞以上費用俱於四等穀內取之或有尚義之士獨任其費者官司重加獎賞其平素無倉地方若新斂有穀或于各鄉約寬餘處所寄囤或各鄉約所有空居卽度其值易買俾鄉約社倉合置一處尤便或借廢

寺廟庵觀暫停俟穀積果多則公議扣穀建倉凡有人樂助者或銀穀或米石隨意多寡俱登記于簿勒石垂名各該州縣每年終通查所屬共建社倉若干將千字文挨順里甲編立字號共若干處各置牌扁大書某字號社倉五字懸掛倉門該州縣將總數報之府州以便稽察

一議收掌　各處既有社穀社倉其收掌出入當立社長一人以本處齒行俱優者為主更兼家資殷實者為之更妙或即以約正保正為之凡社中事務皆聽裁決又立社副二人以年力強壯行能服衆者為之或即以約講約副保副為之俱要犬牙相制社長專管封鎖社副二人一管出簿一管入簿又立社傑二人或四人以壯年公直有才幹者為之俱從

社長社副指使分任勤勞既立諸人之後須置穀社出入二簿先將各戸輸穀登記入簿內待出放之時仍將各戸借過若干數目登記出簿內造完送官查驗印發本社待後照數催收

一議典守　社倉既設則典守不可不議如或社長近倉則卽以社長兼主守之事社副社傑亦然或俱不近倉則宜另立社直數名或以本地人夫輪流值日或換甲選擇一季一換俱聽便酌處不若于社倉之傍公立社學令子弟在學讀書則莫非看守之人不必更立社直矣務須加意防閑不致疎虞爲要

一議稽核　各倉積穀既多奸民或因之以滋侵漁若經官

逐一查盤則必重爲民累合無免其查盤止于本府管糧廳
置循環簿二扇各州縣每年五月將放過若干十二月將收
過若干赴廳倒換備查各倉放出收完俱報本州縣其餘出
入民自收掌官司或因路便或出不意抽查以革奸獘其經
管之人如果公勤謹愼衆所悅服增息穀至三百石以上者
稟官旌獎其有侵欺及借貸之人負揹互相容隱者許諸人
指名首告官司著實查追不得姑息

一議分賑　凡遇大祲之歲官府行賑之時約算本社除上
等可以自給外其餘中下人戶各照本穀原數聽其分領自
非凶荒不許討支其本穀之外尚有義罰息等穀約算若干
社長等公議酌量本社應存若干以防後日應賑若干以救

目前分數議定而後開倉其平時施穀入倉先上上戶次上中戶次上下戶次中上戶次中中戶次中下戶其凶年賑穀則先下下戶次下中戶次下上戶等而上之至中上戶而止仍查其中有先富而後貧者準賑先貧而後富者不準賑其年力強壯能爲人營運及堪爲人傭社中有興作者收之給與工食傭工有力強而不爲傭不事生業坐以待賑者賑凡二次即止其分賑宜常留贏餘以備後賑

一議推恩　社倉行至三年以後粟有贏餘凡社中好修貧士孝子順孫不能舉火宗族親戚俱無足恃者貧而有喪不能舉及子女過時不能嫁娶情景可傷者節婦年自二十四五以前孀守至今已踰五十一向無隙可議者民年七十以

上貧而且病衣食俱乏之者俱聽社長等酌議周恤登簿報官不許狥私冒濫

一議費用　倉中逐年紙劄及修整倉厫書算守倉人等茶食工價並春秋祈報應辦儀餼俱各訂爲定式使不豐不儉經久可行或所用反過于所積或所積僅供其所用則非立法之意預備儲蓄之策矣務宜酌酌若日久穀多又將穀本漸置社田亦無不可

一議社學　古之教者里有社家有塾黨有序此教化之所以易行也故社學亟宜舉行社長人等各查本處現有社學或只有蒙館幾所坐落某處原無社學須公同酌議于公衆地基置建社學亦照社倉出穀事例勸諭衆人隨力樂助或

待社倉行久以義息等穀創立建立之後即報州縣亦順里
挨甲編號置扁書寫某字號社學懸掛館門既富而教亦化
行俗美之一大關係也

勸輸文　沈鯉　夫倉以社名則非獨有司之事也蓋所有居人
均與有責焉傳曰未有上好仁而下不好義者也未有好義
其事不終者也今吾邑侯爲吾邑賑荒計旣肫肫若此矣豈
鄉士大夫與居民有力者自爲桑梓身家計反不能好義終
其事與吾知其必不然蓋往見里中士大夫饒于財者未有
不結社飲酒以一日之樂糜小民終歲之費也未有不窮奢
治具集水陸之珍强客屬饜而客謝不能不止也未有不盛
飾山池臺館魚鳥花竹聲容耳目之玩而費累千金不惜也

未有不以其鼠壤棄餘委諸無用而明以資火盜陰以損已福也諸如此類費何可勝計吾不謂諸君之盡然間亦有不免焉者儻稍裁百分之一以輸之社廩備荒年賑濟而起人溝壑之中不過升斗中一粒耳而遂能施仁義以行德化無用爲有用諸君亦何憚而不爲此而忍負賢大夫此意也夫既名爲士大夫讀書明道理當思天下飢由已飢顧乃于同室之患不少罣念凶年饑歲家有餘貲廩有餘糧僮僕溫飽而目睹鄉井飢夫枕藉溝壑者曾不少顰蹙其眉則亦與凡民何異於讀書明道理謂何此無論陰隲暗虧缺望難釋第人皆有不忍人之心豈以吾輩號士大夫反不能善推其心以爲鄉閭倡耶且條陳民間疾苦以請命于邑大夫亦吾輩

責也今邑侯不待斥言先自軫恤屢思善後之策欲使吾父老子弟長無凍餒吾輩有不感激踴躍相率首應者非夫也諸君必不爾也乃若環邑居民雖稱不腆然其間有力者不嘗有結社攢錢隨會講經爲人所寵取乎不嘗有修寺建塔鑄佛塑神望南海走東岱跋涉道途足重繭不惜乎不嘗有齋僧飯道建醮設壇爲遊食供糗糒而自謂修因果種福田乎夫此數者皆無益之事而爲人所鼓勸輒揭蹷恐後積穀備賑乃有益之事而邑大夫惓惓焉反趦趄不前此何以說也夫神明正直無可私媚所福祐者必是好人既是好人必行好事行好事無大于濟人利物濟人利物無過于凶年饑歲與人盂飯可當斗粟舉我一念可活一人故欲積陰德行

好事者惟此時最得力亦惟此時最省事神明降鑒惟此事最分明亦惟此事最錫福諸君如欲爲今生爲來世爲身家爲子孫當無以逾此者何故不爲而乃營營焉役役焉求之於茫昧窈冥之中不見有分毫報應之益也吾又爲諸君大惑之夫公輸苦浩繁而社輸有限量公輸有程督有稽覈有罪係而社輸緩急自便賠累無虞且自積自備雖爲人亦爲已也況貧富何常吾今以濟人安知他日不有人濟我也惟願士大夫與居民有力者謹承邑大夫致令而道揚其波澤以贊成盛舉無忽

荒政叢書卷十上

荒政叢書卷十下

社倉考

沈鯉社倉條議　官廪之備賑社倉之廣積均以爲民也然就兩者而較之則官賑終不若民間社倉之爲愈也官賑不過一二所社倉則逐里各有建置積之多方備之無窮而輸散不出境其便一官賑者官自爲之也其勢獨社倉者里人合力爲之也其勢分分則集其力于衆獨則總其勞于己衆力易舉獨力難周則任獨不如任衆其便二官賑必須憑里甲報舉而里甲諸人皆素以漁獵自資者也報者未必貧貧者未必賑反使公家積貯徒以惠奸則賑施文具耳社倉則有公正好義衆所推服者爲有司分任其事而又有賢人君

子可備咨訪故本里居民孰貧孰富孰上孰下一一皆有眞見粒粒皆有實惠也其便三官賑必須按里甲次第較戶口貧富多寡逐一審問有司或有他務相妨則勢又不能速審曠日持久遂使枵腹垂斃之民日望倒懸之救或不及一饜以死者有矣社倉則各濟各坊隨投隨給其周之若燭照而子之如取攜其便四官賑不免有盤撥轉運之煩有需索使用之費有斗斛高下之分有推挽負戴之勞而社倉則悉無此累其便五官賑率不過一二所而境內飢民嗷嗷待哺者常千萬計駢肩聚集沴氣薰蒸多有他虞社倉則各里各坊分局自濟散而不聚自無他患其便六且民俗之日以澆漓也如逝波之東下而不可復返也社倉既立則里閈共爲有

無必藹然有同室之義一體之情蓋不但緩急相周即百姓親睦民德歸厚亦且由此其便七人情不能無公私今令于國中曰吾勸輸備賑出爾私藏而公諸同邑不相識之人非甚倜儻誰能應之哉惟各里有社各社有樂善而好義者各相勉其本里之人勸以惻隱之良勸以陰德之報人必不能恝然於此而荒年賑濟亦惟此里之人得用之而不以泛及其他即輸者有時而貧亦反以自取給焉嚮其利爲有福此民之情也因而導之嚮趨之如流水矣其便八且古人于蒐狩寓講武于井田寓譏察于東南其畝而溝澮互分者寓禦暴于先公後私者寓作忠于相助相友者寓厚俗大抵制一事則默寓一法如社倉之法行則里中之善惡賢愚孰可用

孰不可用皆得周知之是政教之助又在此矣故曰官賑終不若社倉之爲愈也

社倉千古良法其終于不行者則以尚義樂助慮有大戶之名出陳入新恐有催徵之擾官司稽察則有吏胥之累甚至官長公事所需或借此以應急久假不歸私藏化爲公用積之艱難者必且廢之一旦是以士民旁顧遠慮懷疑搖手而不願爲也必得良有司堅意主持誘掖獎勸鼓舞作興鄉先生表師閭閻倡率贊勷力請當事具題飭禁凡力行社倉處所永不科派大戶決不官吏監督決不經由查盤決不挪移借用設有姦蠹蠱惑有司擾民紊社者立治以法則民志一定而不疑知積聚皆實濟里中緩急綢繆桑土之具靡不爭

先從事矣

世有治人無治法法之善者全藉得人以相助爲理今擬各里先推舉好善而公正老誠而精敏者紳衿士民十餘人如本里搢紳雖多止須推舉一二位坐鎭主持其餘俱選士民耆德以便効勞宣力立爲社正二人社副四人正副專司其成但恐或以冗奪或以病廢故多備員以便司董正務社直二人凡社中應舉應廢之事社直得調停之不公不正之事社直得糾正之社幹八人凡急公輔弼如徵收銀米出納錢穀開寫册籍策應公務皆須多人以便分任

得人長難善任尤難喜事者未必堪充堪充者未必喜事凡賢良先達及孝廉庠序中忠厚廉潔之士或鄉里有德望誠信謹愿好義之人有司察其行實以禮敦請旣舉之後卽須實心任事虛公博訪務求盡善盡美倘里中有敏知博達議

論平實可用者不妨延請同事或他里有良法足採者不妨改絃易轍若局中之人惟知執拗事外之人徒行腹誹不惟有失同井友愛之風亦何以令社事可大而可久耶

社正之任與州縣鄉約長之名不同蓋鄉約長則以良善耆民爲主然旣繫籍在官則有參謁迎送調處地方則有伺候審理至于公私藉賴則又未免妨功費用今之社正則以紳士聞望之人爲主專司社倉一事不必責以參謁迎送也惟社中有梗法頑賴者方據實聞官官爲懲治不必伺候審理也而又公私不擾無妨功費用之虞故以鄉約長之有才幹者或兼攝社正之事則可如以社正而欲兼鄉約長之名則斷無人肯任社事終無可成之日矣

社倉之眞舉也貧者恒自諉于貧富者又恐自揚其富以此因循絲無眞實任事之人遂無眞實定事之日也今各里既推舉數人爲之董率矣即將本里保甲冊逐戸詢之願者入社不願者勿强其願者可即用黃寸楮印成樂善助倉四字實貼本家門首每月止勸輸銀二分一年共輸銀二錢四分計日積亳即可勷事但恐立志不堅始勤終怠耳于鄉則須履畝勸輸腴產畝輸米二升中產畝輸米一升下產隨其便或遇大有下產亦宜勸輸蓋鄉民愚而寡謀粒米狼戾之年多爲無益妄費之事與其妄費而無益何如存于本里社倉爲吾他日饑荒救命之有益而不虛耶況農民最苦青黃不接之時貸富室米一石者必加四五利償之一夫之力所

入幾何宿逋既要償還新租又難遲緩以致日瘠日貧流爲頑鈍無賴而產主亦陰受其獘焉社倉一行則有無相通不致重困貧富交利之道也須共諭之

或每里于同志中擇廉隅有素望實心肯任事者十人爲會首作爲一朋每會首名下各募樂善好義者十人每月輸銀一錢如力不足者不妨合數人共出一錢會首斂集投社月計積銀十兩歲可得銀百二十兩于鄉倣此積米不出三年社倉可成若好義者多不妨多立會首列爲二朋三朋可也

三吳風俗浮薄武林尤甚雖屋宇華好被服粲然而或家無宿舂之儲上俗尚釋道好善者每竭力以事方外家本無中人之產而樂齋僧建寺以冀冥福外此二者或有饒裕之家

則又惜金如命錙銖難割者也夫此正大光明濟人利已之
事饒裕慳吝者既不肯爲家無儲蓄與崇尚釋道者又不及
爲是則相助爲理必賴于通達世務而好義之人矣合于城
市鄉都廣勸樂輸多少悉聽待利至數倍之日仍遵朱子法
撥還元本凡有祈福禳災犧牲淫祀壽辰生子優伶筵宴等
無益妄費悉當勸省以益社倉此外里中或有鬬毆爭訟事
在有司尙可調處者或令其量力捐助具息同官更有詿誤
小罪應干吏議者或情愿捐助免其究理仍不暴其過犯之
由書以義助美名隨緣鼓舞事可以集也
稽察戸口社正副等公同里書及保甲等逐戸挨查書其居
址何地房屋幾間或係已產或典或租年甲幾何男婦幾口

同居幾人作何生業或有高年七十八十以上或有孤寡殘疾之人皆須一一詳列而所抄戶口又須分别四種如衣食充足者書以仁字衣食僅足者書以義字衣食拮据者書以禮字衣食不足者書以智字以爲後日平糶張本內中設有孝子順孫義夫節婦以及安貧樂道賢良方正之士必須訪實以備當事採擇其有不良之輩亦須密密令人委曲開誠化導令其悔過自新更有一種精力强幹遊手失業之人當思收羅撫用或勸習手藝生業而又怵以禍福忠義戒其恃勇露才以取禍患至于土妓流娼窩盜作奸夜聚曉散蹤跡可疑者當曉諭本甲協同地方令之出境以免他累凡此皆以本里之人稽察本里之事自能數計燭照物無遁情則保

甲之事卽寓于其中從此力行鄉約擇善講者宣揚解說月一舉行于以阜民裕俗何有

各里每保置收銀米小簿二扇公所置收銀米總簿二扇用銀米簿二扇雜記條約告示等項簿二扇其簿俱用鈐縫印記其一社正掌之其一社副或社直掌之以杜曖昧不明及防水火意外遺失之事仍置大簿一扇書某某輸助銀若干共收銀若干糴米若干糶米若干仍存若干某某助米若干共收米若干貸出米若干得利米若干雜費米若干仍存米若干逐年條例舊管新收開除實在四柱清數造冊報縣批驗用印仍各領回外再用簡明總數開具一呈存縣立案以杜欺弊里人旣肯同心樂輸每日清晨卽宜拈銀少許另置一處積至月終雖極貧者不患無一分之積矣銀

期足紋隨便零頓交納其收銀者卽用社中人每人分認一保保各一簿逐月逢九收銀給票于每月初八日齊集公所併銀稱估面同登簿本月收銀若干折色若干實收銀若干隨傾十足積貯某所令以小里分計之里中好義者或有三百家家月輸銀二分經年可積七十二兩隨以此銀分寄典舖或殷實之家可朝呼而夕應者簿起利以生息之或竟至冬囤米夏間乘時價糶之如此漸積至十年又併每年生息雖小里可得千金之米況又有樂助者乎故亦不必拘定十年但使每年徵積得本里有米五六百石卽可停止輸助矣城市積貯最難初年集貲未廣且宜將銀生息惟擇店業茂盛及溫厚信義之家多則貸之十金少或一二金周年二分

或分半起息但取呼吸立應耳若夫薦紳則不敢勞生息庠友則不能勞生息胥吏則不便勞生息也

鄉都曠野之處或效北地社倉之制葢建倉必須上棟下宇有磚瓦木石之費有透風重簷之設而雨雪薄簷易于沾濡鳥雀緣空易于剝啄食鼠穴墻易于圮壞則又必歲時修葺費且不貲況穀既入倉陳陳相因則紅腐而不可食出而晒晾之則遞晒遞減因緣爲姦矣社倉狀若圓囷所需惟草木泥芭無磚瓦木石之費日色易透則不煩晒晾無重簷則鳥雀難入四周時有人跡則鼠不爲耗誠便利也

城市多流寓遷徙不常若槩用朱子加息之法倘貸米者一旦遷去則社本化爲烏有矣城中社倉斷宜兼用平糶一法

每歲五六月間先算貯積幾何石里中貧者幾何家通盤打算約可平糶幾何審其戶口量減時價給票赴糴先儘最貧後及次貧　此爲穀貴設也若是冬米糶價一兩至夏米糶價亦止一兩則折耗無償似不必逐戶平糶但照時價總糶之爲推陳致新之計可也若冬米一兩夏米一兩二錢除去折耗亦獲息僅十之一　止可積爲荒年平糶與賑濟之用本年亦不能減價糶也

朱子社倉法諸路有願依此置立社倉者州縣量支常平米責于本都出等八戶主執斂散每石收息米二斗收到息米十倍本米之數卽送原米還官却將息米斂散每石只收耗米三升其有富家願出米本者亦從其便息米及數亦與撥

還今議州縣常平空虛勢須里中自輸自積如銀米積至十倍本等之日其城市之人除遷徙別里者未及還外其原居本里者仍總其本銀之數一一扣還至于鄉都之人亦總其本米之數皆一一扣還由此言之每年積之零星十餘年後却能收之整頓在貧者旣可抵正務之需而在富者亦足爲高深之助是猶藏之外府耳而又有好義樂助之名亦何憚而不爲耶

朱子法將息米斂散每石只收耗米三升蓋朱子有遇饑蠲息之議初無賑濟之事也今當稍更其法待息米斂散之日每石仍取利一斗另記一冊號曰倉餘一以備荒年賑濟之需一以備常年勸善之用如禮高年恤孤寡立義學拯疾病

禍患之屬是也

社倉雖聽民間措置有司並不干預抑勒但事成之日必須呈明上臺設有侵欺等弊或暗敗公事者許諸人直陳其奸官司立行處分務使懲一而警百以杜亂法之萌可也

小饑固蠲息矣設遇奇荒不妨併免其本待後陸續帶徵徐圖如前措本可也

按以上社倉條議係歸德沈鯉所作後為杭人張文嘉所增刻本不復分別今併錄之不及辨也

倪元璐冀富倉敘　歲大祲民多死徙公私上下皆以成周委積之義為當求其當事大夫規宏經遠愀然聚而謀其大者以求儲于官元璐繭存城曲以拘墟之見退而與其鄉之

士大夫甞然謀其小者以求備于社乃稽古社倉自隋及唐
參之伍之要皆有未協者以其資計威敎悉仰朝廷蓋非鄉
之自爲功者也鄉之自爲功者古今惟考亭一法然在考亭
自爲之則良他人行之或敝繼此真文忠行之武安亦良其
後人踵爲之日益敝考亭不曰里社不皆可任之人乎所謂
可任之人者能人義人愼人信人廉人天下苟不得是數者
之人昔之碧血今爲冷風悲哉法之倚人行也元璐之法察
鞬省機欲使雖不得數者之人而亦可不害者則有五道焉
曰託卑託卑者何也夫託尊于官卽廢興由官官雖賢三年
而權盡崇安之法之所以不復者亦以其後舉倉歸官耳今
以士人世其事以中壽量之極其身三十年其子若孫親見

其事習其所持各人三十年是則百年嘗在望也百年之法以官守之須三十人以土人守之父子孫三人而已家無繁令而安里有多言而憚此爲雖不得能人亦可不害者一也一曰居約居約者何也千人之聚有田者常數十人若以王戴之法畝責輸升是使數十人共執倉命也此數十人者必有數鴞焉必有數蝨焉今約之五人則尊俎揖讓定縱堂皇者五人耳其千人常在堦下其數十人常在壁上謀靜而專志咸則銳此爲雖不得義人亦可不害者二也曰絕累絕累者何也劉晏以假貸非福青苗直以貸禍卽枈安良法後人敗之拘催不堪咸以咎貸是故以粟貸民求息則粟有再死民亦有再死民頑不時歸粟粟小死歲大饑問諸鳩殖粟大

死以法治民頑民小死春散秋斂五六月間價踴求粟不得民大死今就糴徵利以平爲功金粟迭處不離其據此爲雖不得愼人亦可不害者三也曰制欺制欺者何也大嚼者咋斷其舌左手持鎚右指惕血一身不可相信而況于人乎故鳴鼓雖公不救往過要鼎雖薄不形來叅今質入穀出以鍾易石是使受者不私私者不負驥鶩同櫪不見驥亦不見鶩夷跖並纏不患夷亦不患跖蚨飛去來倚枕聽之周鄭交質之謀而有遂古結繩之化此爲雖不得信人亦可不害者四也曰藏富藏富者何也過府而戟指者希不有盜心執炙終日寧當不知其味乎寢處京坻而我無處焉不及十年庸人皆倦矣今以爲其家之肥碁而歸子旬而歸母後乃盡子囷

子凡穀六千石受息千二百石計上田歲入穀五石千二百石則爲腴田二百四十畝是則五家子孫世世之業也富此五家而千家乃不飢食五家于倉而倉乃足千家之食自抱其殊誰得脫者此爲雖不得廉人亦可不害者五也凡此五者皆古所未嘗謀自元聯以意創爲之妄計雖甚淺疎斷可百年而上因著爲說以諗同人今飢民習賑等于驕子更一年不登誅求富者必立盡此云翼富是爲富者策救使不得貧耳至所寓意保甲鄉兵云然者安知是倉不爲武庫耶或疑此法終難行者固也當考亭始議社倉時呂東萊規以任所難任恐不成功朱呂且然何況今日雖然請自隗始

翼富倉條例

一每坊村各建義倉一所度可容六千石者或初年物力不敷暫借同會中私囷貯之俟後資集補建充拓可也
一倉以防盜備火為要
一會侶以少為貴五家足矣內有貧計不足集兩為朋者其出名任事惟只一人意防敗羣此為切著更少至三家兩家或一人獨任尤妙
一千石五百石各隨其便
一倉分運定二號運倉以供春夏平糶轉輸于秋成之前者也定之為言停也留之秋成之後以防臨穫忽荒如萬曆戊子大稔將收忽大風落穗遂成奇荒故須八月萬寶告成然後發糶凡新穀入時人爭貴陳米礱淨出

糶較新米可贏息三分少亦一分五釐即時回糴新穀以一本一利還倉

一每年入穀以蚤穀方旺晚穀將升之時爲度其出糶初年穀少恐太蚤猝遇米貴無以爲救須六月中旬以後幾及秋成之時方可出倉其後穀數漸增惟權飢口扣留平糶百日之資爲備其餘不妨隨時徵貴糶之他方又初年每五百石量留百石至新穀既升以陳穀發糶亦防意外此因定倉無穀而然其後定倉穀入至五百石以上運倉即不必更留餘穀遲糶矣或當五六月時大水亢旱荒徵已見即應悉留停糶以備非常蓋大饑極歉非留經歲之糧不足以濟也

一每年以七月十五日交盤運倉糶出本利銀兩以九月初一日交盤定倉及遲糴陳穀本利銀兩承領者必先輸質物田屋照活賣貨物照典當以十抵六仍集衆公驗由票眞僞產業虛實器物佳惡計穀本利萬全無失就冊開寫明白交下肩收執方准承領其次年下肩領到本利不欠方准發還原質如少欠留質勒補多欠即以所質物當之此爲經久之計不容不愼且相稽相察

一彼一此不須拘嫌違約者罰

一穀息運倉以二分定倉以一分五釐爲率浮者悉入定倉充修犒丁及抵補等費縮者于所給五家剩息內扣抵如又不足明于冊內開載本年少利若干俟後贏年

補足

一每年交盤之際上首知會定期次及者陳戒牲醴集諸家于關聖及本境土穀啓焚誓文隨具散福小飯公同交割承領

一每年糴穀既集司會具五簋小飯集諸家驗過仍將糶數及價登載冊內至出糶平糶之時俱各知會諸家集議而行不得專擅徑遂違者議罰

一平糶查清戶口分爲上中下極四等上戶不聽糶中戶六日一糶下極戶三日一糶極戶仍減平糶價什之二每口日五合初年穀少或只三合給票驗發往年凶米價騰時坊分二等次貧平糶極貧給賑今有社倉歲歲

平糶則無凶年矣故不分糶賑惟減價示優若有非常
又非此論
一坊各管坊本坊平糴所餘發糴他郡坊者一准時價
一糴價賤與糶等即免科利亦不分給五家或糴賤于糶
虧折原本五家仍歛貲補足如數俟贏年補足五家
一定倉穀隨用隨補取之五家分息一年不足則以兩年
三年完之務如原數而止
一五家先而收息旣而還本久而徒手得利日久益充此
而藏富于社猝遇大饑大賑倉所不足此五家者卽責
之傾貲以應其何辭之與有
一穀以極燥入倉自然不耗升合耗卽始入不愼之故司

會自行賠補

一日後穀盈或上官以公事勒借他方以缺糴告適者皆須死爭不應不得則卒一方之衆操引誓條婉切陳曉事必當止若畏禍徇情以致虧廢者具如誓言難逃神斧

一每當平糶之時懼有他方起而强糴者預選本坊壯丁自十人漸增至五十人初年物力未敷只可十八或二十人以後漸充則漸益至五十人而止署曰護糶鄉丁每一次平糶輪十人防護有事則糾衆遏禦每一次值班十人各給穀六升秋收新穀既入統給各丁人穀一石俟秋穀充漸可加厚秋給歲以爲常日給不過平糶即除自初年選定人數姓名年貌登載丁冊永用之不堪則革

遇缺卽補以寓保甲鄉兵之意云

一助罰等穀皆入定倉

一建倉之費五家各出糴穀之費取之糴本惟修倉及護丁工食司會借發取償公息先扣後分本年或無可扣明年補之倉或間歲或三年一修

一給賑無告雖豐年亦然然且索之十年之外者惟因初年資薄尙難廣捐要在仁人豈能等待因時起義隨所用心爾

一置冊八扇共一套　運倉出納冊一扇　定倉出納冊一扇　羸息出納冊一扇　交盤冊一扇　納質冊一扇　雜費冊一扇　助罰穀冊一扇　護丁冊一扇

誓文某年歲次某干支某月某日某干支某坊鄉司社某某等昭告于某神之靈曰循古之制如何得饑常平制公崇安制私私之扶公譬轂輻持爾坊我鄉則各有司積貯大命閭黨連枝同道爲朋主善爲師道存救患善在因時非若青苗貸之督之以濟取利如草春滋乃倉乃箱千斯萬斯菜不著色珠不入炊尭不怒鯀湯不畏魃凡若此者皆神之爲以饗以祀敬歌楚茨冀神有靈明昭孔時水火盜賊屏諸四裔並形彰癉閑邪禁欺或有不率具如誓詞

一侵沒三百石以上承上誓二百石以下五十石以上承中誓五十石以下承下誓變賣所質不失原數許于完日牲酒告神懺釋

一欺隱羸息及飾羸爲虧者承中誓
一旣分倉息而遇倉缺之應斂貲分各不應者承下誓
一以僞由物誓者承上誓
一官借民借不能力爭以致虧廢者承上誓于受皆然
一一切費用妄報浮濫者五十石以上承中誓
上誓奪算祿俱盡　身無可奪則及子孫
中誓奪算一紀　身無可奪則及子孫
下誓奪算三年
蔡懋德修復社倉議　從來救荒無奇要在平時預備如古人常平倉義倉皆可行而朱子社倉之制爲最善近見臺臣申飭天下守令乘時積穀一疏此皆備于未荒老成憂時深

慮則凡可推廣德意與軫恤民艱者似不妨權宜變通況良法無弊成規可遵如社倉者乎但法貴簡便行須著實其中事宜僭陳六則于左

一定倉制朱子社倉法初建之崇安開耀鄉請于本府得常平米六百石更間賑貸至冬納還每石量收息米二斗自後隨年斂散歉則蠲其息之半大饑則盡蠲之凡十有四年得息米造倉三間及以元數六百石還府見儲米三千一百石在倉不復收息每石只收耗米三升一鄉四五十里雖遇凶年人不缺食其有富家願出米作本者亦從其便息米及數亦與撥還此社倉之制朱子請于朝通行天下者也今宜倣其意而消息之即附鄉約保甲而行每鄉有約每約有倉以

本里之蓄濟本里之飢權豐歲之贏救歉歲之乏緩急相通不出同井子母相生總利吾儕此鄉中人何苦而不樂從哉曩時社倉難舉易廢者以士民一輸穀入倉即爲官物封貯不動有耗無增人安得常樂施廩安得有餘積蓋襲社倉之美名而失社倉之妙用所以間行而不能經久也今一如朱子隨時斂散加息減蠲之法而更因宜變通于其法則法可久行而澤遍郡邑矣

一因倉基建倉工費此時必難即辦旣奉憲行鄉約必有約所在寬廠寺觀卽于寺觀內擇堅固空房一間或三間量里畨寡以爲增減杭地梵宇甚多不難設法修改其他預備常平之剩厫空閑公署之餘屋亦可隨宜酌用總求因便以省

營造之費

一裕倉本昔朱子請府米六百石爲本今議每鄉置倉難盡請給于官矣欲勸民間義助恐杭地觧蓄兵火加派之餘未必樂輸嚮應今奉明旨四積之法中可斟酌推行如納粟援例事關達部而本鄉絶產爲奸里影佔者可淸出即充本社穀本也金作贖刑部文除大辟外照例准贖所括甚廣然恐開富室便門而罪外批加刑責及例重情輕者可量納穀本社從輕宥免也時雖詘而尚義有人即于講約中委曲勸諭賢士大夫留心桑土身先爲倡并如朱子法息米足時撥還原本其樂善義士必有風行雲轃者而又通以憲頒約保旌善懲惡之意如一約中人戸富而好義者量力輸穀若干石

與孝子悌弟輩一體載紀善簿其犯罪應記懲釘扁而知悔改者願輸穀若干石姑免載懲惡簿再犯不悛然後載簿釘扁其門總在本鄉中隨方設法鼓舞流通而倉本不患爲無米之炊矣

一推倉長社倉既附約所即用選舉有家有行約正約副司之夏散冬收聽在本約通融權貸仍量議看守折耗之費縣正官印簿二扇一存縣一存倉止報出入時日數目以憑不時清查官府不必另委查盤滋擾

一發倉儲凡倉穀賑貸無法則奸猾佔賴强梁擠奪而貧弱仍無實惠須編保甲時立法精詳如一甲十戸預先分別上中下最下戸等次開列在簿與給掛牌符合每于青黃不接

時出貸至冬收納量加息耗一如朱子法其間權歲有大荒小歉許戶有極貧次貧而減免議差及節婦孤寒火災病患情尤可矜者亦可公議減免如有頑戶年豐力充故意拖頑者稟官追穀仍不許再貸總以裒富益貧酌盈濟歉政不必避加息之名要足備一鄉之緩急而已

一釐倉蠹凡約正約副筦倉務要斂散公平登報清覈為里中服從三年官給扁奬賞并給免雜差以示勸厲如不稱者許講約時里衆公稟選換甚有武斷生事欺侵倉穀者按法治罪

右社倉法附約保而行雖有限蓄儲未能供無窮食指而鄉有倉倉有積貯遇災警少覺有備亦足安輯人情即平時同里相周不夫敦讓風俗是在因宜而力行之將古人不專美于前而疲黎庶幾有起色乎

蔡懋德通積備荒議

一實在官廪往時收貯積穀多係倉吏圖便折乾挪移營運凡遇査盤歳覈或以折價貯庫秋成補糴爲辭或因廹限督催强糴不堪充數年年減耗有損無增以致倉廪日虛有司留心者非不嚴飭而積習一時未掃今後凡追應納倉穀務要卽糴本色上倉如果青黃不接或仍作銀初冬實糴或卽照穀計算納米以杜奸胥折乾侵獘其米穀亦須設法出陳易新每歳夏季給借冬初收納不得數年久貯致滋浥爛耗減庶倉廪非空名而備賑有實益矣給借倉穀市民舂杵不便合聽鄉里願領十人同具一劵收時量加息穀以補耗減

一勸民間自積杭不產米又俗尚趨末家鮮蓋藏貧民無力可積雜作諸色力能隨時趁食而不事積富厚之家多開典

租房收絲蓄貨以取利而不肯積一遇饑饉束手無策甚有愚民游棍家無儋石外競奢華年豐視粟如土交易定擲銀錢曾不思荒歉之日鄰封遏糴始而價湧繼且持錢擠候無處可糴嗷嗷待哺圖救燃眉雖有奇策無如何矣今後合無通行曉諭保甲牌上懇切申明此意除貧窘小民不計外稍足之家毋論搢紳士民在城在鄉常思此際之艱各乘秋成時候隨力糴積其富戶積至千石保甲公舉覈實報官官爲勸奬即遇凶荒發糶仍照時價官司勿與定價奸民不得强糴其平時一應民間貿易許令銀米均用使民間自爲積貯之圖而隨予以疏通之法官不擾而民樂勸有益無損之術也更有一法民間積米百石以上者許令報官驗實府縣給

與樂積艮民印票奬勵遇有詞訟當杖責者執票量爲輕重
豁免註銷似亦不費之惠
一鼓典鋪樂積使典鋪積米而責令官糴勉應一時勢難久
遵欲使人人樂積莫若亦許其時價發糴爲便非爲典鋪省
數金之費也蓋官價之名甚美苐行之目前徒添奸棍擠搶
之擾而訛傳遠方復阻米商趨赴之期況典商算析錙銖惟
知營利積米既奉官法發米不虧私本又何憚而不多積乎
更有一法許令民間以物質米以銀取質悉照時價銀米通
融蓋窮民質銀仍多糴米過活或全要米或半用銀一聽民
便如此則所積之米陸續散出民受接濟之惠而積米之費
還得花息商獲儲峙之利而官府曾無盐此厲彼之令但積

糴之時務要領批往遠處産米地方販歸實數著同保正具
呈甘結以虛數妄報者罪以貪便近揭者罪法在必行彼保
身家自知遵守不必另托衙官查覈以滋騷擾如是而典鋪
仍藐玩不遵者即繩以三尺亦復何辭況彼自鼓舞樂赴也
一通行商遠米所云通者欲其舟車飛挽如水流而不止也
昔盧坦爲宣歙觀察使歳饑或有請抑糓價者坦曰宣歙糓
少仰藉四方若價賤則商船不來益貴矣因每石量加十許
錢四方聞之爭相輻輳價遂日減此通商之利也商賈徵貴
徵賤趨利如騖別無招之之法惟不抑市價無損其利則不
招自集矣又有一弊每緣奸牙猾鋪空手斛其米貨負價任
意遷延是以外商束手躭悞望風畏縮阻于中道隨地發賣

米船鮮至米價不得其平也令後務宜公舉誠實有身家者
一人爲牙首許其稽察各牙不係無本之人方許開行接商
凡商船一空即行交足米價令其即行不致久滯如有侵用
久拖者許本商呈官定爲追給又請憲臺備行各經由關榷
凡糧食重載悉蠲其稅查驗明白船到即發毋久措留或有
米商夾帶別貨希圖漏稅者三尺自在不得慮噎而廢食也
又通行曉諭凡屬米船另行優恤決無裝兵雜運之差勒石
各處要津以垂永久如此則外商聞風四集雖欲遏之而不
可得米貨逆輳米價自平矣
一檄鄰封弛禁遏糴之令列國時已知不善況今率土王民
乃忍秦越視乎彼固曰吾以自保其民耳不知遏令一下奸

買偷行徒飽巡役之壑奸民鼓衆挾制囤積之家致扃鑰善藏本地之米不出截留強糴行商之米不通飢民嗷嗷羣情洶洶如今歲蘇常諸郡邑產米自富一經嚴禁而米價反高打搶屢屢見吾遏糴不特病鄰而還以自病此明鑒也至于杭郡上仰食弁紹金新秈下俯給于嘉湖晩粳而蘇常以迨湖廣實爲四時不匱之源吳中遏糴甚且截留楚米是米源已涸武林處坐槁之勢安得不驟然騰沸日增三價乎今議合于平時先請三臺嚴督所轄守令不許禁阻并移檄湖廣應天撫按轉諭各屬盡弛遏禁糧食時時疏通商民兩聽其便庶無米之地自受疏通之利矣

一勸棧房接濟大塘棲四面水鄉各省直米豆與諸貨物輻

輳縉紳及富厚之家皆于此置造棧房或自積營利或召貯取租其來久矣大抵米粟出產有限積囤無窮秋成穀賤則收次夏絲齊則發換易之利積計每至數倍合無因其棧房之便積囤之利勸令隨力加積據實報數在縣或置一簿聽各棧戶認塡餘積米若干石除五月間換絲發變外務照原認米數于靑黃時候督令湖墅發糶接濟省下饑荒仍照時價不虧原本彼則總之取利我則借以濟荒又或官有帑銀卽令塌栖積米之家領批附糴其入起家𣂷斛糠粃之間計算必精駕輕就熟其從必勇而又得借官批庇其私米所利亦不少舳艫銜尾因公及私此誠兩便也

一通常平遺法以廣儲蓄昔朱紫陽以常平倉米六百石計

歲盈歉貸民行之數年以原數六百石還府所羨至三千餘石夫貸則有給借之煩有拖欠追呼之患今第即借今歲所發三千金及查察庫餘金爲本每歲于產米價賤時委廉幹丞簿收積至來歲照時價糶之必有微息逐歲漸增以備荒歉或嫌官與民市而必欲減價以糶不知減價之名徒致鬨爭孰若稍收微息多儲新米米多則價自減糶平則人不爭爲更便乎蓋地不產米惟官設法使米有餘不在減省錙銖見德也但今公祭告之此銀或難久懸更在當事者設處移借耳

一復社義倉以敦風俗昔隋長孫平令民間每秋家出粟麥一石以下貧富爲差儲之當社以備凶年其意甚善顧今富

民耗于侈靡貧民疲于征求自贍不給誰復肯出一粒以備荒者然亦未有以作興之耳杭俗崇釋每建宇修刹禮懺放生爭捐鏹金立成勝果如鄉約講畢申諭之曰爾輩同里同甲生斯育斯出入相友守望相助何等情誼倘遇荒警目擊饑莩寧忍秦越相視夫建宇修刹何如每里修厫積粟禮懺放生何如同里賑助煢子其每里推賢士夫爲倡或有司稍捐羨贖以興起之令各富戶隨力捐貲修建社倉漸次積貯仍于里中擇一家殷行篤者爲主置一簿聞于有司而平時出入則聽民間通融權貨出陳易新如遇凶荒或煮粥或賑米總之還周一里之急此際所救飢民必眞所活生命必衆即是目前眞實功德其視捐金布施徼福冥冥奚啻萬倍哉

蓋即借彼習尚施吾轉移不特備濟凶荒亦可敦厚風俗矣

湯來賀勸設義倉序　昔紫陽夫子特舉社倉西山先生設爲義廩皆以萬物一體之心居安而慮危先事而夙防也丙子吾鄉歲歉吾家與姻友皆施米家大人曰小惠勿徧何如夙設義倉之爲愈也賀心誌斯訓久矣邇來數遇水旱舊歲稍愈亦非大有年也然而穀值愈廉者何哉人懲丁亥之饑耕者竭力而戶多陳積也且家窘戶乏之購物無貲而皆以穀爲市也戶多陳積故擔薪可易斗米小民不見有飢似可苟安于目前矣然以穀市物則可貯日少非如丁亥已前之廣積也家窘戶乏之則無可稱貸非如丁亥之荒猶有族黨親鄰可以相救援也假令一旦有荒則載道飢民望屋而食雖或

自擁倉箱豈得而獨享哉今春吾邑大姓倉庾悉空矣春夏之交穀價雖廉而時聞飢殍幸秋霖優渥差可補救而食猶未足也茲遵家大人夙訓徧懇有仁心者互相鼓勵各設義倉以防饑饉在城居者或設倉于祠堂以賙宗族或設倉于近境以濟鄰人在鄉居者或各堡創設之或一都合力爲之每歲秋成各出穀輸倉或十餘石或數石或數斗隨其心量其力委曲勸勉而不强人以所難雖所積無多而荒年得此猶愈于未設也每歲初夏必出陳易新則無積久成塵之患矣擇本地與宗族之誠恪者司其散斂每歲輪流則可無侵用之弊矣小荒則減價以利農大荒則商于衆而酌給之先給孝子順孫義夫節婦之窮乏者次則老羸之無告者次則

良農之缺食者惟不孝不友敗常亂俗事確名著及游食不事生業之人咸勿給焉此倉一舉可以免溝壑可以杜爭奪可以睦鄉鄰可以維風化利莫大焉由此推之則凡慶壽者求嗣者禱病者何不出穀以酬所願則轉無益爲有用化虛文爲實利不亦善乎王文成曰爲善之人非特宗族親戚悅之鄉黨鄰里敬之雖鬼神亦陰相之夫所謂爲善孰有大于賑人之饑救人之命哉今慶壽者若能以濟人爲稱觴之祝則自求多福知必壽考且寧也求嗣者若能以救荒爲續後之謀則天監在下知必子孫千億也禱病者若能以賙人之饑爲悔過遷善之圖則神聽和平知必勿藥有喜也移請客數脣之費師巫一夕之貲于以救數命不充然有餘哉昔楊

旬每遇荒年輒貴糴賤糶以賑貧民其子楊椿遂大魁天下陳天福平糶濟人而子孫咸登顯要遂爲湘湖世家昔人有云

予舊館于當湖陸氏見其堂中一軸文乃先世兩代出粟賑饑而人贈之者文中歷叙古先濟饑之人子孫皆膺高位謂陸氏他日必有顯者今日東濵公而下三代皆爲九卿其言若左券矣來賀讀家譜先祖民悅公月軒公父子賑饑不遺餘力而讓能今子孫數世亦著文名矣夫楊陳諸君子豈有心于求福哉然不求福而福自至亦足徵爲善之顯報矣吾鄉親友當思六月大旱情形則不忍不爲之預備況師紫陽西山咸以萬物一體爲心則不因無報而不爲惻然亦豈因

有報而始爲躍然也哉

一每歲將秋成卽委曲相勸稍有衣食者各出穀輸倉隨心量力不得相强以致嫌隙

一本村有孝子順孫義夫節婦聞其眞確者若屬家貧每歲將穀送與其人每家各幾石秋成免完若小荒各奉穀若干大荒各奉穀若干就所積之多少爲所饋之厚薄急宜行此以見勵俗維風至意

一地方或有不孝不悌著名者及犯倫傷化逐出祠外者及游手好閑不事生理者縱貧亦不得給借縱荒亦不得賑濟必須嚴拒以端風化以警遊惰

一穀久必乾且有鼠耗每十石必算折數四斗以免賠累

一凡生日或子爲父母慶壽或孫爲祖父母慶壽其尊人好靜不喜飲酒請客則爲子孫者隨力隨意入穀義倉以祈神祝壽此實福也親朋送禮而主人不肯受者亦不妨隨分入穀代爲祈福古人有放鵲縱魚以祝永年者況活人之命乎竊見鄉間糴穀以買禮儀何不即以穀送較殽儀多費省錢省力所益更多

一凡求嗣許愿者即于福神前拜禱倘得生子即入穀若干于義倉留爲賑濟以謝神祐及生子後即以湯餅之費糴穀入倉或請客情不可缺即減其酒肉之半以助義倉于是神前焚一疏文以酬願信可也即親朋以穀當賀儀亦有裨于實用

一凡有病祈禱者即于神前發願拜許病痊之後入穀若干于義倉留爲賑濟以謝神祐及病愈身安即于神前焚疏入穀以酬願信只隨心量力不拘多少此實實功德較之建醮演戲功德不啻十倍

一義倉每年拈鬮輪管算清量過上手傳下手接管必須素行忠信又稍有身家之人方許承管若家力甚貧縱有忠信者恐其急時那散不得狥情與之輪管度無侵用而事可久行

沈蘭先社倉議　每里各設鄉約取私剏寺院改造里中推年高有德誼者一二人主之或老鄉貢耆儒老諸生皆可月朔則召民講諭讀法教子弟以孝弟廉讓即于其後爲倉房

高其墻垣每遇收穫時聽有田者各捐米一石以上至于十石封貯之多寡從人不以相强此不過省數日宴會之資無益之費即可救異日數八之命近多見士紳廣施僧尼蓋造傍殿不若貯倉粟爲救荒備功甚大也里中貧富高下戸戸幾人作何生業立爲冊籍以時稽察其子弟馴良及無賴者皆如燭照有不肖者訓飭之召其父兄俾董正之必不能教者署爲兵亦可弭盜戸有籍則奸宄無所容又即寓保甲之意遇凶年則按籍而稽其極貧戸若干次貧戸若干在本里所熟悉其稍有體者月支米若干下戸貧不堪者人給米日一升按明三日總發男子一人領之不須扶老挈幼而至如此亦可省挨擠之苦凡社倉每里一鄉約則一社倉倉粟賑

其本里之人或本里貧而積少旁里積多遇凶年則以富里所積分賑之務期公同協于義毋私所有鄉村慮盜刧則大戶家撥一人守之許備木棍鐵扠之類人多吝于私財不肯捐積不知當荒亂時盜賊蠭起刧而去之則私財亦非其有然則社倉正以保富非獨安貧也其有豪富慳吝不樂爲義者里中共糾之罰令出粟倍于常格每鄉約立約正一人或二人副二人倉穀出入悉聽正副冊籍用約正鈐記此法徧行當無流民即有流移以官府之常平賑之天下無飢莩矣但恐今日不能遽行此事別爲酌法如左

欲立社倉必先立鄉約講明德義人皆樂輸又爲法簡便易行如鄉約未能立仍須勸置大凡勉强之事一時即或奉行

久之終歸廢壞社倉之舉願入者書其名不願從者聽倘官設印簿使里遞沿門勒書則與科歛民財等不可行也今先就數里樂行者任募于一里之內設爲一倉或兼數里之衆統立一社收者散者持籌者糴糶者各俾自便官不與焉鄉間願入社者行每畝出米二升之法城市無田有業願入社者則可行每月出銀二分之法其好義自肯多出數十百倍者任之尤多者里人言于官官爲給奬賞謂民間醵錢歛分嬉戲多無益之費不少惟茲社倉纔減百分之一以輸之當社設遇凶荒卽以備本里賑濟而起人溝壑之中不過出乎日升斗中一粒耳且仍以本里之米應本里之需積之數十年之久俾吾父老子弟永無棗餒流離其爲利賴無窮矣社

倉之法人不樂行者有故總在收貯于官設遇饑饉以完民猶費上納之苦況當賑濟小民未必于實沾其惠即如文公遺法始行甚美其後行之不終額定報數無異正供之徵收歸官督催頓失大賢初意以至徵募之先人不樂有大戶之名恐將來本中有事得指名安報雖有仁心廢然自沮積蓄之後又恐官府那借將農夫手足胼胝民間錙銖積累一朝烏有則遵行之念又息若能斟酌可否因事制宜使通行于今日無貽害于將來則大善矣

朱子社倉初行時貸常平米六百石今使倉本仍貸於官恐日後操縱亦聽於官而流爲民害總之行於官府者則爲常平不必下涉於民行之民間者則爲社倉不必上經於官宜

聽民間自爲積散所煩憲禁具題者凡力行社倉處永不科派大戶決不官吏監督決不經由查盤而又官司不得借貸支動經過軍馬不得强行占取更或奸蠹蠹惑有司擾民紊社者定以某法某例則積之艱難者不至罄奪于一旦民志既定自不視爲上官苦我之事而各爲桑梓身家計矣有田者當極荒之歲亦多艱于舉粒設使平時舉所有以入社倉荒年但以散之他人而已則坐視無有未有不嘆社倉之法厲已矣今更酌爲通融之法平時所納幾何具有冊籍設遇奇荒之歲中等之家仰貸無資者照數撥完社倉原積至豐年如常量行入粟永守社倉良法既經此一凶荒一周接人家親受其益有不樂行者乎無有也其不願領歸原積者聽

存貯本社以濟本里極貧之民及惠孤恤寡之用此社倉一法猶之民間結會積錢或三五十文或千百文貯之一所及歲終始出而瓜分之亦各如所輸數完歸之則出之最少而力且易爲得之頗多而更適于用須言其利而無害自然鼓舞樂行也毎見豐穰之時人家得米多便不珍惜或以飼鵞鶩或飽食而棄其餘暴殄者必有天殛何如積之倉者爲有益乎

社倉之行全賴得人爲理但里社不能皆有可任之人喜事者未必堪充而堪充者未必喜事若使經官開報遂爲官身每有守候謁見之勞而無復優待之禮有品望者自不樂爲此必同里自相推舉始爲無弊賢鄉紳主之於前素行忠厚

老成廉潔者佐之於後并心同力謹其出納以杜奸欺則社倉可行矣

社倉既立其有仁孝節烈孤寡無依者里中時行周給不待凶年

後數條即前一條意也稍異者鄉約之立不立及每里一倉法耳然鄉約之行易於社倉必舉鄉約其美始全鄉約舉則每里社倉亦舉矣通前後法酌而行之庶有益乎

荒政叢書卷十下終

荒政叢書附錄卷上

湖廣布政司參議俞森撰

鄖襄賑濟事宜

示諭飢民

為曉諭飢民事照得汝等飢民因本籍災荒遠來襄境自夏迄今日見其多昨閱各州縣造送清冊比夏間多至十數倍而又有日日續到未及上冊之人本道不勝慘然總由此處不忍驅逐以致來者日多念夏秋之時田禾在野農工正興汝輩傭工覓食資生頗易及至今日田禾收了農功完了無工可傭有食難覓奈何奈何且襄陽地方田地荒多熟少米穀出產有限每年只勾本地吃用今年雖然有收但添了汝

等往來居住每日約萬餘人口糧又兼河南陝西地方米貴販戶多來收買襄陽總不禁止以致去者愈多市價日貴夏秋之際每石只賣三錢如今貴至六錢七錢若使飢民來者不止販戶買者頻來不但汝等沒飯吃連襄陽人也沒飯吃了奈何奈何汝等在本籍受飢餓愁死亡是你本籍官府的事今在襄陽是襄陽官府的責任如今意欲賑濟官府並無此等無礙米穀意欲勸賑襄陽地方沒有富戶除非指望官府奈官府之俸俱係除荒我本道每年止得俸銀三十餘兩其餘官府可知又無俸可捐矣本道為汝等再四躊躇日不安坐夜不安眠細細思量要在無可賑濟之中再商救濟之法只有借動常平倉糧一法但此倉糧不但本道不能作主

連督撫大老爺也不便擅發一有動用部議必不肯依處分立至賠累不免今本道盡力救濟汝等懇懇切切詳請兩院咨部題本畢竟要那動賑濟以活汝等此係本道一片切實心腸汝等須要仰體安心靜守將就度日卽便一時不能接濟一頓分作兩頓吃一日分作兩日用等得批允下來便是汝等造化也完本道一片苦心本道又聞府城之外一二十里地方天色昏黑孤客獨行多遭悶棍雖未必確係飢民所爲但從前無此等事今忽有之又焉得不疑及汝等汝等千萬謹飭毋作非爲要緊要緊本道昨又看見報上

皇上已發二十餘萬帑銀向陝西賑濟大人小人計口散米又且捐免錢糧汝等若不離家此時正好安穩過日何消本

道爲汝等焦勞今汝等已來在此處也無可奈何但該傳語同鄉人等願在此者安心耐守如願回鄉者趂此早回其行走在途者勸他回去未曾出境者寄信阻他不來又且襄陽地面居住太多米貴人窮彼此受累又須散處各境方可資生總之做官的人未有不愛百姓的見汝等這般光景未有不動心的只是事體煩難勞心喫力汝等未必得知故示須至示者

詳請賑濟流民

爲飢民之流來日多窮黎之凍餒堪憐謹陳憲鑒亟施拯救事據襄陽府呈詳到道據此本道查看得襄陽一郡北連豫省西通秦晉誠南北之要衝也今年秦晉災荒流民轉徙盡

到襄陽而豫省之來者亦有其人夏間始來入秋而盛至冬而多其所以盛且多者緣他處皆嚴于驅逐而襄陽聽其居處加以安插所以聞聲而來盛且多也本道自流民初來之始以及于今時時飭令有司撫恤稽察挨查造册除册報憲臺者約萬餘人迨册後續來者又萬餘人至若每日稽察則有暫住數日另投他所者有暫過止宿明早卽行者以是而計則每日不下數百人矣本道細思此等流民雖非襄陽之赤子要屬

朝廷之赤子原籍無以爲生故投之他所今至他所而仍無以生之則惟有轉死溝壑而已矣轉死溝壑而在本籍本籍官吏之罪也在他所則他所官吏之罪也爲

朝廷之官不恤

朝廷之赤子可乎但夏秋之時飢民之來猶少也襄陽之米價猶賤也且農務方殷需人力作傭工覓食猶可分給也則其安頓也猶易今則來者日衆矣市上之米各省搬運義切救鄰全無遏糴出產有限米穀漸空而米價倍增矣農功已畢歲晚務閒傭工覓食之路又絕矣如此而安頓之則難將欲開倉乎無無碍之米穀也將欲捐賑乎襄陽士瘠居鮮富民官於此者俸悉除荒以本道而計每年止有俸三十兩而府縣各官可知矣此即盡捐之何足以當流民數日之饘粥耶再四思維唯有兩府屬重農積粟等事米穀三千一百三十石零及積貯天下本計等事案內米穀十萬五百石零積

貯在倉可以動給但山僻遠水窮苦地方不便動支外惟襄陽府襄陽棗陽宜城光化穀城均州幷襄陽衞八處重農積粟案內共穀一千七百八十石零九斗四升積貯天下本計案內共米一千三百六十石穀七萬八千一百八十石可以就近動支然思此案之米穀固爲本地賑濟之需者也現奉憲文稽查有無虧折浥爛又奉部文有加謹收貯之行者也本道一思之以爲可動矣轉思之而覺其不可也再思之又以爲可動矣輾轉思之而愈覺其不可也正在躊躇而飢民之號呼於各州縣者纍纍矣縣詳府府詳道而所可議者亦惟此兩案之倉穀矣夫人情當危迫之際瀕死之餘見有立于其前者雖甚不關切之人莫不號呼而望救而況於官乎

此飢民之所以哀控也不哀控則死亡矣凡人之見其危迫瀕死而求救者雖不關切亦莫不痛心疾首而思救之而況于官乎此各州縣之所以申詳也不申詳則唯有視其死亡矣方今

皇上仁過堯舜匹夫匹婦無不欲其安全得所憲臺如傷念切訪民疾苦而噢咻之乃使有流民數萬濱于死亡誠非盛世之所忍也縣已詳府府已詳道而以其事之難行不爲轉請則是萬餘流民之濱于死亡非州縣之罪非府之罪而本道之咎也且本道細爲籌畫合應遵照陝西賑濟新例每大口米三合若賑穀應給六合凡流民萬人每日應給穀六合每萬人每日需穀六十石十日六百石一月一千八百石計

自歲內賑發至明年三月盡農功旣興民可傭工可覓食而止約費穀七千二百石耳卽多至四萬八亦不過二萬八千八百石以穀二萬八千八百石救流民四萬八頌
皇仁而仰憲德豈淺鮮哉今若惜此穀石則此輩流民必至死亡是國家失民四萬八矣況此四萬八之中有狡猾者有剽悍者不安于死亡小之刼奪大之嘯聚是又豈止失四萬餘八哉故自其後觀之則費此二萬八千八百石者乃所以爲
朝廷愛惜錢糧萬萬保護生民萬萬而自今日觀之則唯見其費此二萬八千八百石于部議催處分而已矣革職追賠而已矣伏惟憲台念生民之危苦審

國家之大計為先事之圖不貽後日之患於本道詳到迅賜
批行迅賜咨題准其動給倉貯穀石以贍飢民則飢民幸甚
地方幸甚國計幸甚倘慮部議以此案穀石既動本地饑荒
反無以備則又請憲臺咨明支動之後准于楚北各州縣量
其積穀之多路通舟楫者分撥幾處穀石以補之官為捐備
水脚以運之總屬
朝廷穀石裒多益寡總為生民何分彼此若必謂不可通融
或請於襄陽暫開外省生俊援納之例不及百人即可補額
是雖動二萬八千八百石仍如未動也此亦何憚而不為哉
本道目擊情形不能緘默故敢冒昧倘憲臺親臨此地聞此
呼號其疾首蹙額中夜傍徨者又不知若何矣今本道既經

稽詳之後恐憲批不能緩待擬即一面開倉宣揚
聖天子仁恩憲臺德意照人數給發以慰衆望其或有應委
曲周詳審慎立法以期惠澤必周者又望憲臺立刻賜示古
人云救焚拯溺情實似之耳事關請賑飢民言長句冗除應
行事宜尚在細酌再報外合先備叙未敢擅便伏候憲裁

再詳賑濟流民

爲急廣
皇恩以救垂死避荒飢民事竊惟堯九年水湯七年旱自古
聖王之世水旱之災亦時有之今逢
堯湯之主在上綏邦屢豐遐方畀域
皇仁所被無遠弗屆凡有水旱小災外吏每每未及奏聞水

旱之形未見
皇上無不先事豫圖屢免直省錢糧發帑發粟幾無虛日
欽差賑濟不絕於路上有
堯舜之主則百姓盡皆堯舜之民一夫不獲其所時勤
聖主之憂爲臣子者敢不曲體
宸衷恪盡厥職今年山陝河北饑饉又楚省鄖襄兩郡夏秋之間旱蝗已成本道督率屬員修葺塘堰虔誠祈禱幸時雨忽降枯苗立生飛蝗蔽天立即盡變荒爲豐年稱大有米麥頗賤以致山陝之民聞風而來者日多一日竊念鄖襄爲湖南北之上游實陝蜀豫之門戶萬山險峻地瘠民貧兵燹之餘人稀土廣豐年僅可餬口凶歲難保流離本道身膺兩

郡重寄日夕憂懼手輯農政荒政二書嚴檄兩郡州縣大講
水利招徠開墾務使水旱有備可免小祲而外來就食飢民
一一安插力能墾荒者擇地任種貧不能存立者勸土著之
民令其收養皆具保結存案以便稽查其願往他所依傍親
識者量給錢米聽其自便但地方旣窮官民又窮來者無盡
救濟有限普天之下盡屬
朝廷赤子何敢作秦越之視糧食一任陝豫糴買不忍禁遏
除兩屬薄收僅可自給此外惟襄棗宜三邑有收而爲數無
幾鄰省駝運車盤晝夜不絕糧價踴貴今已五倍襄民自食
將盡旣無以應外省之販買尚安有餘粒以濟寄食數萬之
流民耶本道計無他出惟有不顧一己之身命仰體

皇上軫恤赤子之德意將現儲倉穀暫行給散救垂死之流民全本土之黎庶靜聽處分實亦無悔謹具末議開列於後

一現在安插之流民急宜救濟也除暫居今去者二萬餘口不計外并續到未曾冊報者不便懸擬其現在入冊者約萬口本道照陝西賑濟新例大口米三合每口先給一月除小口不算外計穀一斗八升約應共給一千八百石

一續到之流民急宜安全也外省流移不便安插城內止宜散之村鎮民居草屋實無閒房可以强令收留借住況現在安插於僧舍者俱已盈滿驅逐不可收養無地露處豈是長策棚屋無力捐蓋惟有按日計程約畧賑穀令其他往

一安插流民宜審地勢也即襄兩屬惟襄陽光化棗陽宜城

四邑可以安插其餘山邑險隘不便安插并宜嚴禁防守不許流民入山

一安插流民宜散不宜聚也本道所轄地方止襄光宜棗四邑稍可安插其餘別府屬必求憲臺裁示某府某州某縣可以安插若干本道擬于均光境上出示曉諭委員稽查給票赴襄驗明人數濟以口糧應安插某州某縣者換票令其前往到彼安插一面具單報憲一面具單申道倘中途或有疾病死亡所在給棺掩埋標記如此施行則流民無失所之虞雖有奸宄逃盜亦無潛踪之所賑過人數亦無所容其浮冒矣

一單式宜詳且明也某官爲查驗事本年某月某日查有某

省某府某州某縣某里人某某年若干歲父某母某氏兄某弟某妻某氏子某女某各若干歲共幾人於本年某月某日由陸路自某處來歷某府州縣到此驗明合行給票前往某處查驗換給刻板印填最為簡便

一沿途大路於往來必經之處該州縣委一勤員查驗給票隨到隨行不得稽阻

一隨地分插不過一時權宜之策殊非經久善全之道陝西避荒之民惟臨潼為最甚本道逐細詳詢有一生員惠古慟哭陳情云本地顆粒無收旱荒已極不止一次

皇上發帑賑濟官府率皆按籍給散某戶納一丁錢糧者止賑一丁而已若給銀五錢止好買糧食一斗生員一妻四子

共計六口一斗之糧四日便了此外何以支吾富者有銀無處買糧貧者無以存立十分之中已逃七分田地拋荒家業盡棄本道聞之深爲駭嘆徧問多人如出一口眞僞或不可盡信但恐逃亡既多耕種人少耕種既少安得豐收無收何以有年無年則逃亡者何時還歸故土故土既未可歸異鄉豈可久處本道剴切呈詳即求憲恩入告

皇上大沛恩膏開倉發粟然賑濟不過數月數月之後何以接濟必須故土盡招來之術使逃亡可以速歸長途有餬口之糧庶不至父子離散

一飢民之來每日動計數百少亦不下數十驅逐安插惟有兩策若任其自然聽其所之此掩耳盜鈴之説奸吏舞文欺

飾憲聽耳夫流民飢無食寒無衣散入山谷則所憂甚大伏匿荒僻則行旅維艱小則鼠竊大則夥盜勢所必然故勤幹通達之吏熟悉地形事勢計深慮遠安插不能容留不可乃不得已而從事於驅逐使出他境則本州縣無他虞矣其塌茸聾聵者土木形骸痛癢不關不行驅逐自謂安靜實亦無毀無譽第恐相率效尤禍機隱伏本道所轄兩屬共計十三州縣率皆深山邃谷勢既不可任其所之法尤不容使之驅逐第無米之炊如何措手今安插已多無地可容矣鄰封競糴流民充塞穀日貴糧日少矣貴者日貴少者日少無奈來者多不肯他去號啼遍野慘不忍聞此皆

朝廷赤子何忍坐視其死而不救乎惟是冒罪發倉粟以賑

濟爲數無多無以爲繼且賑濟一開留者久留去者不去來者益來不可窮極是救一時之餓殍實釀無盡之禍胎斷須剴切人告動計萬全速令各歸鄉井官民兩便

一飢民之逃亡宜重懲有司也無雨則旱久雨則澇事須豫籌有備無患百姓逃亡守令之罪也流亡之民隔省遠徙非工於驅逐即視等越秦嗣後將荒不能預籌已荒百姓流亡者流亡之民鄰近地方不即分任安插使之越州過府者痛加處分盡心安插者優其陞擢則賢者益鼓舞而不肖者亦知儆惕百姓實受其福矣

一本郡捐納之例斷不可泥也地有遠近肥瘠民有多寡富貧豈可一槩定例肥邑則民富本地捐納有司捐勸索使費

拜門生有禮送旗送匾有禮煩費浮于穀價弊一地瘠則民貧民貧則餬口不充誰來捐納即以鄖陽一府而論捐納者寥寥無幾按冊而稽率皆外省外省既停捐者絕響此地瘠民貧之明驗也弊二天下州縣若鄖陽恐復不少此必須仍開外省捐納之例庶幾倉穀廣儲倘遇荒歲賑濟有資伏乞裁奪

一飢民之妻子宜嚴禁沿途販賣也流民救死不暇賣妻鬻子愚人以為兩全之道不知骨肉分散慘動天地富貴之人利其賤值而買之奸徒賤貨而貴售嗟乎傷哉為民父母離者尚欲使之合散者尚欲使之聚今每日車載騾馱不知凡幾幼穉子女動輒數十此皆

堯舜之民也宜題明嚴禁痛加處分

一計流民每口給穀六合一八先給一月計穀一斗八升百八用穀一十八石千八一百八十石萬八一千八百石呈詳批發便須一月具題候

旨便須兩月必須豫籌三月之穀方可苟延殘喘但流民急宜分插立望批示

以上數條皆因目擊流移之慘效其一得但知識淺短思慮未周未必足供採擇相應備敘某候憲裁

三詳賑濟流民

爲移明疏通糧路以救災黎事本年十二月十二日奉總督巡撫部院憲牌准川陝總督部院葛　咨開陝西省地方今

歲荒歉秋禾失望明歲麥苗枯槁將盡煢煢百姓全賴隣省
接壤州縣往來糴販以有易無在秦中飢民可借以資生楚
豫居民以此獲利實屬兩有裨益近聞楚省隣秦州縣不許
秦民糴販以致秦民資生無策相應咨請轉飭所屬鄰近陝
省州縣各官如遇秦民來彼糴買糧石令其照常行走公平
交易不許盤禁阻撓使陝省災民得免飢餒之虞等因准此
爲照各省百姓均係
朝廷赤子凡值歲時荒歉自應聽隣省災民往來糶糴以濟
時艱無容姦民遏糴藉端阻撓今准前因合行出示曉諭示
仰督屬軍民人等知悉嗣後如遇秦民來楚糴買米穀聽其
照常往來公平交易不許生端盤禁及高擡時價刁措阻撓

敢有故違許被指之人赴該管地方官陳稟查拿解究以憑
重處各宜凜遵毋違等因除出示曉諭外合并嚴飭為此牌
仰該道官吏照牌事理即將發下告示照抄多張轉發所屬
遍貼通衢曉諭仍令各具遵依徑報查考毋違蒙此看得不
許楚省遏糴使陝西飢民之食此實川陝督院為民至意然
不知本道為民苦心今年襄陽仰賴
皇上洪福兩憲鴻慈變凶為豐時雨立霈枯苗飛蝗入境即
死幸而有秋以致陝西河南紛紛赴襄糴販車載騾馱驢運
人負駱駝百十為羣晝夜不絕於道府縣治司民牧未有不
為自己地方起見此亦良有司之苦心也但念天下之民盡
屬

朝廷赤子何忍閉糴阻飢本道多方勸諭出示佈告令其毋逐利以忘本謀出有餘以濟不足數月以來襄陽之粟流通三省且三省之民就食于楚過襄不留者不可勝紀其暫住及久住者亦不下三四萬人襄屬地廣人稀山多土少稍有收者止襄陽棗陽宜城三邑以三邑荒薄之收旣供三省之販運又食數萬之流民襄民蓋藏幾何只顧目前蠅頭微利忘却餬口本謀不獨官不忍禁卽禁亦不能止也今流民就食益衆飢疲之民男婦老穉千里跋涉枵腹徒步無不羸尫投襄卽止非不欲他往也足力實亦有不能舉動者矣來日益多粟日益少價日益增粟日且盡昔不忍于外省之民飢今深憂夫本境之民餒矣本道愚昧無知心力已竭憂深慮

遠食不知味夜不成寐欲奮不顧身擅發倉穀自顧亦貧向在河工二十年捐築高郵城南三十決口代賠大工窮夫連絡隣工堤潰黃水灌淤本道新挑運河七千餘丈又復獨力重挑負累親知家徒四壁空拳亦于粉骨難賠又涉示恩沽名且恐一發難繼遠近聞風來者益衆古諺有之善不可爲蓋謂是與然畏首畏尾瞻顧因循釀飢坐斃與其不可救藥于後何如深思熟計於先絜輕校重害少利多本道計惟有哀懇兩憲俯念垂斃之流民將困之襄屬大發鴻慈廣勸輸助除鄖襄兩府官民窮苦無力輸外其餘悉力輸助保襄民實以保流民寧襄境實以寧全楚也一面即求憲示將續來者速檄別州縣分頭安插毋使偏聚一方一面本道先借倉

穀稍給十五日之糧苟延飢民殘喘俟輸助到日補償并候
憲示到日再行續給一面再准本道將各屬邑倉穀酌量發
出平價糶賣銀收在官俟來春麥熟米熟照數買補還倉一
轉移間不獨可保襄民流民之困且可以稍甦隣省之乞糴
矣伏乞迅賜批示以便遵行

稟覆督院

某身在鄖襄凡一切巨細之事無不切實料理而飢民一事
尤關重大何敢膜置計自夏間流民初入境即諄諄告誡有
司安頓存留勸諭本地居民加意矜恤又曉諭流民安心棲
止文告案牘不一而足其時不過以爲數百流民力爲安插
使無失所足矣何敢以小事而張皇何敢以微恩而沽名又

何敢以襄地撫恤流移而使他省有入民逃散之咎故爾未
瀆憲案旣而九月間自省歸流民漸多焦心益甚飭令各屬
清查流民多寡之數商量賑救流民米穀之所出早夜攢眉
檄催如雨無奈各屬遼濶流民星散冊籍一時不齊不知多
寡其賑救之數不能遽定米穀所出無可指實又以大計遠
赴會城遂致遲遲未得轉報及十二月初二自省回襄流民
愈衆寢食不寧親自延問流民細訊逃來之由與今居處情
狀每聞哀訴涕淚交橫又復飭安頓飭清查星催火促襄屬
之冊甫到而鄖屬任催不至雖地方之遼遠亦郡守之怠緩
不暇候齊隨卽攢造送憲案矣旣得流民約略之數苦思力
索始得借動常平之策而郡縣詳至隨卽星飛請憲示矣某

又輾轉思維計深慮遠細分條例不徒務虛文而求實濟不徒博善名而銷禍萌不徒慮目前而計久遠亦不徒爲一方奠生民而爲天下講吏治文已差投憲轅第未識芻蕘足當採擇否又念郡城情形洞然可見各邑之安頓與否得所與否又或驅逐與否不能盡知于本月十八日親歷光化一帶問民疾苦務得實情以圖救濟擬即先動倉穀賑濟半月俟憲批示再行正在巡歷憲使適至仰見憲臺軫恤民間雖遠彌切一使之來流民感動此眞如傷念切已飢已溺爲心者矣但某數月焦勞惟此流民一事前此未經仰瀆恐終難達憲前或者勤事而入言以爲玩忽安插而入言以爲驅逐亦未可定謹將流民一事除近日具詳數案外其從前文告繕

錄一本呈電至其確實情形與未盡事宜俱悉憲使口稟某
惟有仰體憲意切實奉行以盡厥職而上慰憲慮耳鄖屬惟
竹谿縣有冊續到俟諸邑冊齊再報合并聲明

上兩院稟

前以計典在省時親憲慈飲食教誨感激之深銘諸肺腑星
夜回襄已是臘月初二日繼以新鎮初到酬應兩日其爲人
明爽秀徹相與共論地方情形事宜種種應心不啻水乳鄖
襄重險
皇上簡畀得人憲臺臂指有賴地方之幸亦某之幸也襄鎮
二十長行某恐其
陛見或蒙

皇上問及是以星馳至光詳細陳述某遵奉憲指施行廿四旋襄新將軍亦止宿郡城瞻其色笑和平溫厚眞地方大慶也秦省流民久檄各屬安插得所勤幹者隨到隨行鄖屬則竹谿房縣鄖縣襄屬則均州光化宜城眞魏楚也某拘於程墨不得不候齊彙報而鄖守尚無一字回覆某分檄各縣令其兩申道府是以流民冊子先將襄屬呈報而鄖屬續到不及候齊無奈積弊之餘一時難以速振也飢民自初秋即來楚境率皆過而不留留亦稀少旋令具結以杜奸宄此皆職守常分無庸申稟後某自省旋襄隆冬生計乏絶秦省民既流移而催科未緩貧者既行富亦隨之臨潼一邑十走七八某時赴襄邑大路要口團山鋪陳家營等處坐于道傍逐一

細問無不慟哭陳情如出一口他邑皆然臨潼特甚後至流民訪前至者覓主收留前至流民招後至者來此覓食地界相隣來者日衆某職任分守既不忍其流離失所尤不敢以安插賑濟虛名集衆釀禍慮前憂後寢食俱廢今秦民來者無窮襄米去者將盡土著無以資生流民何以度日此號呼求賑之所自來也某策騎親歷鄉鎮集民路衢勸諭備至以秦民來楚卽爲吾民不可異視楚民家稍溫飽果有餘糧可至麥熟者量力收留令其傭工耕種挑水擔柴或有空屋薄取租金廣行方便蓋秦民向來居此貿易原多是以親友識認者望門投止安插稍易保結不難新至者視久住者以自安土著者恃久住者以取信嚴其禁約不使土著欺侮流民

尤不許新來者恃強撒潑安分則樂業茲地爲非則出諸境外可以自食其力者將就度日苟免死亡如飢寒迫身朝不謀夕者地方據述報明備述
皇恩憲德給穀賑濟復將遠糴米石來此以備奏省轉運嚴行各屬正印雜職佐貳分頭曉諭分別查明散給錢穀數日以來民心大定無復哀號者矣但安插在境者逐名給散固易即給後稽考亦不難若信宿即行過而不留者若不賑濟似非一視之仁賑之則去來莫定多寡虛實無從覆核徒開虛冒無有實濟似此之類每多慎重某矢諸天日并諭各縣凡一切處分賠累俱本道一身獨任不累汝等絲毫惟望竭力盡心毋沽名毋浮冒毋短少毋任胥役眞如自己飢餓一

般倘假借一粒男盜女娼各令亦皆歡欣鼓舞而均州光化尤爲勤愼俟其確散畢報某必須遍歷親查分別勤惰誠僞報憲勸懲大要分別確實所給亦自無多有食者不給則絕妄覬之心無食者需恩則免死亡之懼此則襄屬各邑賑濟之大畧也至鄖襄陽各屬地險山深稽察不易而地亦貧瘠無以資生流民非親交因緣不至其地至亦不留故凡流民之在鄖境者皆可苟延性命若一倡賑濟之聲恐其轉相號召襁負而來接踵而至所集愈衆資生愈難賑不能徧兼不能繼崎嶇險阻移粟不能貧餓聚處解散無術爲憂方大某遠慮未敢輕舉憲臺視遠惟明神謨畢照惟望指示導其不知教所未逮庶得斟酌妥當次第舉行某束髮授書今年已

五十讀聖賢書所學何事敢不盡心以報憲知以慰民望耶前見事勢迫切憂深遠慮剴切敷詳今復確得情形細加酌量嗣後或有所陳容再繕錄呈電

與襄陽王鎮臺書

山陝河南飢民流入襄境自八月至今過而不留以及各縣安插本道勸襄民收留安居者有數萬餘人山邑不便安插恐生他患襄雖薄收僅可自食士皆

皇士民皆

皇民如何可分彼此自秋至今三省糴販不絕丁路買去糧食不可勝數飢民就食又多襄屬糧食將盡米價騰貴小米已賣至七八九錢矣計至麥熟尚有四月不但流民之食襄

民亦乏食矣豈不大可慮哉今隆冬歲暮流民嗷嗷待哺號
呼遍地慘不忍聞本道見邸抄中
皇上發帑賑濟陝西夫陝西在家之民猶可支吾其逃出者
苦且十倍今仰體
皇恩擅動倉穀先賑一月遍諭飢民此皆出自
皇恩數萬人感頂
皇仁歡聲動地然必須給至麥熟或多給些有資生之策可
以還歸故土方是長策老鎮臺與本道同守此地痛癢相關
今入覲
天顏恐
皇上一時垂問伏望老鎮臺啓奏使陝西在外流民與在家

者一體霑恩再給路費使可還里陝楚生靈受福無量矣

嚴行保甲

爲嚴保甲以申憲令事竊照保甲之法奉憲飭行久矣奈官民視爲故事全不實心遵行今外省飢民流寓道屬甚多合再嚴飭爲此牌仰該府卽便轉飭屬邑令于在城在鄉處所家給一牌十長爲甲立一甲長給以十家總牌一紙十甲爲保立一保長給以總牌十紙十保爲里令其造具清冊二本一存家一送縣縣造二冊一送府一送道甲保里長皆須誠實公正者爲之止稽造本甲內流寓飢民逐一塡明該縣預給牌式小封凡續到者卽日具單徑行傳送本縣倘本甲有容留來歷不明及遊手無業之人左右隣察出卽報甲長照

前申報如此力行則官民不擾地方寧靜流民得所賑濟周遍矣務期實心遵行毋得怠忽幷速出示曉諭定限三日造冊申送毋遲

禁宰耕牛

爲禁宰耕牛以重農本事照得本道所屬郡邑民間耕種全資牛力去歲牛疫死將殆盡國以民爲本民以食爲大牛少則不能多墾矣合行嚴禁爲此示仰道屬軍民人等知悉如有宰牛者隣佑舉報保甲保甲卽報該縣立拏解道治以重罪仍罰十牛散給窮民之無牛者如不舉報訪出隣佑保甲一體治罰決不姑貸此係爲爾等百姓籌畫至意非苛刻也倘有借稱牛病不能耕賣以另買不知病牛之肉食之殺人

牛爲爾家力耕致病賣而殺之神必降殃爾等宜知又回回除禁忌外可食之物頗多何必食牛若私自宰賣隣佑保甲舉報如前俱一律治罰斷不姑寬愼之

曉諭飢民

爲曉諭事照得鄖襄地廣人稀荒土居多邇來外省飢民流離至此不下數萬又陝西河南山西搬運者絡繹不絕普天赤子皆屬我

皇上之百姓豈忍異視半載以來本道所轄地方並無遏糴之禁而川陝督院移文本省督撫兩院嚴禁檄不許遏糴無非過慮爲飢民計生全耳但督撫大老爺既愛外省百姓尤愛本省百姓本道仰遵憲行自當安上全下爾百姓須自己

思算家有幾口人每日吃多少糧食計至麥熟時尚有多少日子足用則把多餘糧食糶賣不足用則當自己留著不可因目前價貴貪利亂賣不可因一時急用前去後空今春麥子收成不知如何糧食日少一日糧價日貴一日今日賤賣後日貴買非計也後日價貴糧盡本地無糧可買爾窮民將何以自全乎外省遠販之人皆富商大賈乘機射利非窮民自販也本道不便違憲禁糴又恐愚民失算特行佈告至于流來飢民多有手藝吾民有溫飽之家乘此修造屋宇量力與舉召募力作一舉兩得本地工匠擅稱舊主覇佔不令飢民做工者嚴拿究治又荒地甚多業主不能開墾有力之家報官竟行開墾官給印照開成之後即為已業照例六年

陞科原業主不得爭訟乘此流民甚多僱工甚賤儘力速速
多開便爲子孫世守恒產亦一舉兩得之事也又流寓飢民
願歸故土者願住本境者俱各聽從其便有力開荒者亦如
前例無力願墾者向保甲長說明出具保結赴縣借貸牛種
子粒本道與各屬一一措給開成之後照依定例六年起科
永爲已業倘欲還鄉任其轉賣如有原業主爭執者定即重
懲痛處決無絲毫干累合行一并示諭

荒政叢書附錄卷下

捕蝗集要

一王禎農書言蝗不食芋桑與水中菱芡或言不食菉豆豌豆豇豆大麻苘麻芝麻薯蕷吳遵路知蝗不食豆苗廣收豌豆教民種植次年三四月民大獲其利

一飛蝗見樹木成行或旌旗森列每翔而不下農家多用長竿挂紅白衣裙羣逐之亦不下也又畏金聲砲聲聞之遠舉鳥銃入鐵砂或稻米擊其前行前行驚奮後者隨之去矣

一用稈草灰石灰等分細末篩羅禾稻之上蝗即不食

一蝗最難死初生如蟻之時用竹作搭非惟擊之不死且易

損壞宜用舊皮鞋底或草鞋舊鞋之類蹲地摑搭應手而斃且狹小不傷損苗種一張牛皮可裁數十枚散與甲頭復收之

一蝗在麥田不稼深草中者每日侵晨盡聚草梢食露體重不能飛躍宜用筲箕栲栳之屬左右抄掠傾入布袋蒸焙泡煮隨便或掘坑焚火傾入其中若只瘞埋隔宿多能穴地而出

一蝗有在光地者宜掘坑於前長濶為佳兩旁用板及門扇接連八字擺列集衆發喊推門捍逐入坑又於對坑用掃帚十數把見其躍跳而上者盡行掃入覆以乾草發火焚之然其下終是不死須以土壓之過宿方死

一燒蝗法掘一坑深廣約五尺長倍之下用乾茅草發火正焰將袋中蝗傾入坑中一經火氣無能跳躍詩云秉畀炎火是也

一捕蝗不可差官下鄉一行人從蠶食里正里正又只取之民戶未見捕蝗之利先被捕蝗之擾蹂踐田舍民不聊生然小民多愚愚者必惰非官督率不能踴躍且必彼村此集合力驅捕一人惰則衆動者皆阻故必遣官董事惟以廉謹者充選

一附郭鄉村即印刷捕蝗法作手榜告示每米一升換蝗一斗不問婦人小兒攜到即時交支如此則回環數十里內者可盡捕得蝗種一升者給米一升則捕蝗種者多從之

生而為害者必少矣又萬歷四十四年御史過庭訓山東賑饑疏捕蝗男婦皆飢餓之人如一面捕蝗一面歸家喫飯未免稽遲時候遂向市上買現成麵做餅擔至有蝗去處不論遠近大小男婦但能捉得蝗蟲與蝗子一升者換餅三十個又查得崮山隣近兩廠領糧飢民一千二百名可乘機撥用即傳告示云朝廷自去年十一月養爾等飢民使免于逃死當知報効今蝗蟲生發正爾等報効之日也自今以後能將近地蝗蟲或蟲子捕得半升者方給米麵一升為五日之糧如無不許准給

一嚴督保甲使知不可不捕然其要法只在不惜常平義倉穀米博換蝗蟲雖不驅之使捕而四遠自輻輳矣倘或匏

滅遡勒則捕者省氣阻

一元仁宗皇慶二年復申秋耕之令蓋秋耕之利掩陽氣于地中蝗蝻遺種翻覆壞盡次年所種必盛于常禾

一蝗災之時最盛于夏秋之間與百穀長養成熟之時正相值也故爲害最廣小民遇此之絕最甚若二三月蝗者是去歲之種蝗非蟄蝗也聞之老農言蝗初生如粟米數日旋大如蠅能跳躍羣行是名爲蝻又數日卽羣飛是名爲蝗所止之處喙不停嚙又數日孕子于地矣地下之子十八日復爲蝻蝻復爲蝗如是傳生害之所以廣也秋月下子者則依附草木枵然枯朽非能蟄藏過冬也然秋月下子者十有八九而災于冬春者百止一二則三冬之候雨

霄所摧損滅者多矣其自四月以後而爲災者皆本歲之初蝗非遺種也故詳其所自生與其所自滅可得殄絶之法矣

一蝗有蒸變而生者有延及而生者故蝗生之地必于大澤之涯然洞庭彭蠡具區之旁終古無蝗也必也驟盈驟涸之處如幽涿以南長淮以北青兗以西梁宋以東諸郡之地湖漅廣衍暵溢無常謂之涸澤蝗則生之故徐光啟以爲蝦子江以南多大水而無蝗蓋湖漅積潴水草生之南方水草農家多取以壅田就不其然而湖水常盈草恆在水蝦子附之則復爲蝦而已北方之湖盈則四溢草隨水上迨其既涸草留涯際蝦子附于草間既不得水春夏鬱

蒸濕熱之氣變爲蝗蝻其勢然也故知蝗生于蝦蝦子之爲蝗則因於水草之積也故宜令凡地方有湖蕩泂窪積水之處遇霜降水落之後即親臨勘視本年潦水所至到今水涯有水草存積即多集夫衆侵水芟刈斂置高處風戻日曝待其乾燥以供薪燎如不堪用就地焚燒務求淨盡春夏之月居民于湖泂中捕得子蝦一石減蝗百石乾蝦一石減蝗千石但令民通知此理當自爲之不煩告戒矣光啓又言見傍湖居民言蝗初生時最易撲治宿夕變異便成蝻子散漫跳躍勢不可遏治之者宜于每年十月州縣官巡視境内有蟲蝗遺子之地多方設法除之蓋蝗蟲遺子必擇堅垎黑土高亢之處用尾栽入土中下子深

不及一寸仍留孔竅且同生而羣飛羣食其下子必同時同地勢如蜂窠易尋覓也一蝗所下十餘形如豆粒中止白汁漸次充實因而分顆一粒中即有細子百餘或云一生九十九子不然也夏月之子易成八月內遇雨則爛壞否則至十八日生蝻矣冬月之子難成至春而後生蝻故遇臘雪春雨則爛壞不成亦非能入地千尺也此種傳生一石可至千石故冬月掘除尤爲急務且農力方閒可以從容搜索官司即以數石粟易一石子猶不足惜第得子有難易受粟宜有等差且念其衝冒嚴寒尤應厚給使民樂趨其事可矣

一捕蝗宜重其事嚴其法昔宋淳熙勅諸蟲蝗初生若飛落

地主鄰人隱蔽不言耆保不即時申舉撲除者各杖一百許人告報當職官承報不受理及受理而不即親臨撲除或撲除未盡而妄申盡淨者各加二等諸官司荒田牧地經飛蝗住落處令佐應差募人取掘蟲子而取不盡因致次年生發者杖一百諸蝗生發飛落及遺子而撲掘不盡致再生發者地主耆保各杖一百諸給散捕取蟲蝗穀而減剋者論如吏人鄉書手攬納稅受乞財物法諸係工人因撲掘蟲蝗乞取人戶財物者論如重祿工人因職受乞法諸令佐遇有蟲蝗生發雖已差出而不離本界者若緣蟲蝗論罪并在任法又詔因穿掘打撲損苗種者除其稅仍計價官給地主錢數毋過一頃此外復有二法一曰以

粟易蝗晉天福七年命百姓捕蝻一斗以粟一斗償之此類是也一曰食蝗唐貞元元年夏蝗民蒸蝗暴乾颺去翅足而食之如此則蝗雖遺種不致發生即發生或延及亦不患憂衍矣

荒政叢書附錄卷下終